

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група Странка модерне Србије
26. септембар 2019. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 26.09.2019

14²⁵

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	ОМ-2368	/19	

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 161. Пословника Народне Скупштине Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 20/2012) на Предлог закона о рачуноводству подносимо:

АМАНДМАН I

Члан 17. Предлога закона о рачуноводству мења се и гласи:

„Регистар пружалаца рачуноводствених услуга

Члан 17.

Регистар пружалаца рачуноводствених услуга (у даљем тексту: Регистар) води Савез рачуновођа и ревизора Србије (у даљем тексту: Савез).

Вођење Регистра из става 1. овог члана Савез обавља као поверени посао.

Регистар из става 1. овог члана води се на српском језику.

Регистар из става 1. овог члана редовно се ажурира и објављује на интернет страници Савеза.

Регистар из става 1. овог члана је јавна књига.

Начин вођења и садржину Регистра прописује министар надлежан за послове финансија на предлог Савеза.

Савез најмање једном годишње извештава Националну комисију за рачуноводство о питањима која се тичу вођења регистра из става 1. овог члана.

Обрада података у Регистру из става 1. овог члана врши се у складу са законом којим се уређује заштита података о личности.“

Образложење

Постојећи Предлог закона предвиђа да је за регистрацију правних лица и предузетника који желе да се професионално баве пружањем рачуноводствених услуга (тренутно их у Републици Србији према подацима Агенције за привредне регистре има око 8.000), један од услова за регистрацију то да најмање једно лице буде стално запослено у правном лицу, и да то лице или предузетник испуњава услов да има професионално звање из области рачуноводства или ревизије стечено код чланице Међународне федерације рачуновођа (International Federation of Accountants – IFAC).

Будући да је циљ Предлога закона позитиван утицај на квалитет пружања рачуноводствених услуга и тиме посредно унапређење квалитета финансијског извештавања великог броја обвезника (пре свега микро правних лица и предузетника) као и обезбеђење да правна лица и предузетници који користе услуге професионалних рачуновођа добију услуге које су на високом нивоу квалитета неопходно је јасно и транспарентно уредити предвиђени услов за регистрацију правних лица и предузетника који желе да се професионално баве пружањем рачуноводствених услуга односно да најмање једно лиценцирано лице буде стално запослено у правном лицу, и да то лице или предузетник испуњава услов да има професионално звање, сертификат и важећу годишњу лиценцу о професионално стручној оспособљености из области рачуноводства стечено код пуноправне чланице Међународне федерације рачуновођа (International Federation of Accountants – IFAC).

Позивање на пуноправну чланицу IFAC-а је неопходно будући да је Међународна федерација рачуновођа, у циљу обезбеђења високог квалитета рада професионалних рачуновођа, успоставила стриктан систем обавеза које морају испунити пуноправне чланице (IFAC members) односно:

- подршка IFAC мисији и програму
- усклађеност са захтевима Изјаве о чланским обавезама (у области Контроле квалитета, Међународних стандарда едукације, Међународних стандарда ревизије, Међународних кодекса етике за професионалне рачуновође, Међународних стандарда за јавни сектор, система истраге и дисциплине и Међународних стандарда финансијског извештавања)
- финансијске и оперативне одрживости и прикладне структуре управљања
- усклађености са IFAC статутом и другим актима.

Усклађеност пуноправне чланице IFAC се редовно екстерно контролише кроз Програм усклађености и на овај начин се одржава висок квалитет рада професионалних асоцијација и професионалних рачуновођа, што се потврђује повељом о испуњености чланских обавеза, а што Савез РР Србије поседује.

Посебно истичемо да су све пуноправне чланице Међународне федерације рачуновођа у обавези да стриктно поштују препоруке и праксу MANIVALA

(тело Савета Европе које се бави проценом усаглашености националних система за спречавање прања новца и финансирања тероризма држава чланица Савета Европе са међународним стандардима (FATF) те би се овим успешно извршила и препорука MANIVALA за измену и усклађивање постојеће регулативе са међународним стандардима (FATF).

За разлику од строгих критеријума који се примењују на пуноправне чланице IFAC (IFAC members) и по основу чега је у последњих 13 година IFAC изрекао 91 дисциплинску санкцију (суспензије и искључења), друге организације, такозване придружене или сарадничке организације (IFAC associate) су организације које не испуњавају критеријуме за пуноправно чланство нити обавезе установљене Програмом усклађености.

Имајући у виду потребу за унапређењем и стандардизацијом система финансијског извештавања у Србији, неопходно је применити већ постојећи и глобално прихваћен стандард квалитета који је успоставио IFAC. Такође не постоји никаква бојазан о монополском полагању, имајући у виду да тренутно постоји 149 професионалних асоцијација пуноправних чланица IFAC-а те да је статус пуноправног чланства доступан свакој професионалној асоцијацији која испуњава напред наведене услове квалитета и усклађености.

Амандманом се такође предлаже да Савез рачуновођа и ревизора Србије (пуноправна чланица Међународне федерације рачуновођа) обавља поверене послове издавања и одузимања дозвола за рад правним лицима и предузетницима који се баве пружањем рачуноводствених услуга као и вођење регистра пружалаца рачуноводствених услуга, док би надзор над овим повереним пословима обављало Министарство финансија и Национална комисија за рачуноводство.

Имајући у виду да Савез рачуновођа и ревизора Србије већ има установљене евиденције лиценцираних лица која имају професионална звања, предвиђена овим Предлогом закона као и да, дужи низ година, води регистар фирми пружалаца рачуноводствених услуга, који објављује у издању „Глас рачуновођа“ и на веб страници, на овај начин би се остварило значајно поједностављење процедура без наметања додатних трошкова и оптерећења. Такође би се у потпуности испунили циљеви јачања поверења корисника у квалитет пружања рачуноводствених услуга и унапредио квалитет финансијског извештавања великог броја обвезника и испуниле препоруке глобалних успостављача стандарда, нарочито MANIVALA у вези са усаглашености националног система за спречавање прања новца и финансирања тероризма са међународним стандардима (FATF).

Савез РР Србије је у свом шездесетпетогодишњем раду остварио огромне резултате превода и имплементације међународне професионалне и рачуноводствене регулативе и едукације професионалних рачуновођа чије се квалификације и исправе признају у скоро свим земљама света. Савез располаже

са свим капацитетима за вршење јавних овлашћења додељених у складу са чланом 137. Устава Републике Србије, а наведене активности су и регистроване делатности Савеза код надлежног регистрационог органа али и глобалне чланске обавезе које Савез успешно остварује већ трећу деценију. Поред наведеног Савез има успешну сарању са високошколским установама у земљи и свету. Овоме треба додати да Савез располаже и пословним простором од преко 3.500 квадрата, у Београду и широм Србије, за вршење регистроване делатности и глобалних чланских обавеза у Међународној федерацији рачуновођа као и Европској асоцијацији рачуновођа. Наведени кадровски и материјални капацитети Савеза су и кључни предуслов даљег развоја професије и њених циљева, развоја и унапређења система рачуноводства и финансијског извештавања, наравно и успешне реализације јавних овлашћења поверених овим законом. Савезу су била поверена јавна овлашћења и Законом о рачуноводству из 1989, 1993. и 1996. године и успешно их је остваривао све до доношења Закона о рачуноводству 2006. године који је донет под притиском комерцијалних тумача прописа, кључних криваца за урушен систем финансијског извештавања, што је случај и са предложеним Законом о рачуноводству.

АМАНДМАН II

Члан 18. мења се и гласи:

„Издавање дозволе и упис у Регистар

Члан 18.

У Регистар може бити уписано правно лице, односно предузетник које има дозволу за пружање рачуноводствених услуга издату у складу са овим законом.

Дозволу из става 1. овог члана решењем издаје Савез правном лицу под условом да:

- 1) има регистровану претежну делатност за пружање рачуноводствених услуга;
- 2) оснивач, односно стварни власник, као и члан органа управљања правног лица које има регистровану претежну делатност за пружање рачуноводствених услуга, није осуђен правноснажном пресудом за кривично дело у смислу закона којим се уређује одговорност правних лица за кривична дела, односно уколико је оснивач, односно власник, као и члан органа управљања правног лица физичко лице да није правноснажно осуђено за кривична дела из става 6. тачка 2) овог члана;
- 3) има у радном односу са пуним радним временом најмање једног запосленог са професионалним звањем у области рачуноводства, које је стечено

код професионалне организације пуноправне чланице Међународне федерације рачуновођа.

Правно лице које има регистровану претежну делатност за пружање рачуноводствених услуга, оснивач, односно стварни власник, као и члан органа управљања тог друштва, не може бити правно лице, сарадник правног лица, нити правно лице повезано с тим правним лицем у складу са законом, које је осуђено правноснажном пресудом за кривично дело, у смислу закона којим се уређује одговорност правних лица за кривична дела, односно физичко лице које је правноснажно осуђено за кривична дела из члана 16. став 5. овог закона.

У Регистар може бити уписан предузетник који има дозволу за пружање рачуноводствених услуга издату у складу са овим законом.

Дозволу из става 4. овог члана решењем издаје Савез предузетнику под условом да:

- 1) има регистровану претежну делатност за пружање рачуноводствених услуга;
- 2) није правноснажно осуђиван у смислу члана 16. став 5. овог закона;
- 3) има у радном односу са пуним радним временом најмање једног запосленог са професионалним звањем у области рачуноводства, које је стечено код професионалне организације пуноправне чланице Међународне федерације рачуновођа или сам предузетник испуњава овај критеријум.

Предузетник који има регистровану претежну делатност за пружање рачуноводствених услуга, као ни сарадник предузетника, не може бити лице које је правноснажно осуђено за кривична дела из члана 16. став 5. овог закона.

Под сарадником из ст. 3. и 6. овог члана сматра се:

- 1) свако физичко лице које је на руководећем положају код правног лица у којем је оснивач, власник или одговорно лице правног лица које има регистровану претежну делатност за пружање рачуноводствених услуга или предузетник из става 6. овог члана на руководећем положају или је стварни власник тог правног лица;
- 2) свако физичко лице које је стварни власник правног лица у којем је оснивач, власник или одговорно лице правног лица које има регистровану претежну делатност за пружање рачуноводствених услуга или предузетник из става 7. овог члана на руководећем положају;
- 3) свако физичко лице које са оснивачем, власником и одговорним лицем правног лица које има регистровану претежну делатност за пружање рачуноводствених услуга или са предузетником из става 6. овог члана има стварно власништво над истим правним лицем.

Физичко лице не може бити оснивач, односно стварни власник или члан органа управљања правног лица које има регистровану претежну делатност за пружање рачуноводствених услуга, односно не може бити предузетник који има регистровану претежну делатност за пружање рачуноводствених услуга и ако је

теже повредило или поновило повреду прописа којим се уређује спречавање прања новца и финансирања тероризма у периоду трајања изречене заштитне мере забране вршења одређених делатности које представљају претежну делатност привредног субјекта за пружање рачуноводствених услуга или трајања заштитне мере забране одговорном лицу да врши одређене послове који представљају претежну делатност привредног субјекта за пружање рачуноводствених услуга, односно у периоду трајања изречене заштитне мере забране одговорном лицу да врши одређене дужности, код правног лица чија је претежна делатност пружање рачуноводствених услуга.

Члан органа управљања из става 2. тачка 2), става 3. и става 8. овог члана означава директора, односно извршног директора у смислу закона којим се уређују привредна друштва.

Правно лице које подноси захтев за издавање дозволе из става 1. овог члана дужно је да докаже идентитет стварног власника тог правног лица, на начин и у смислу закона којим се уређује централна евиденција стварних власника.

Захтев за издавање дозволе из става 1. овог члана подноси се Савезу.

Решења из ст. 2. и 5. овог члана су коначна. Против решења може се покренути управни спор.

У поступку одлучивања примењују се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак, осим уколико овим законом није друкчије уређено.

Савез је дужан да по службеној дужности, по издавању решења о издавању дозволе изврши упис у Регистар.

Форму и садржину захтева за издавање дозволе из става 11. овог члана, као и накнаду за издавање дозволе прописује Савез, уз претходну сагласност Министарства, које пре давања сагласности прибавља мишљење Националне комисије за рачуноводство.

Савез најмање два пута годишње извештава Националну комисију за рачуноводство и Министарство финансија о питањима која се односе на издавање и одузимање дозвола за пружање рачуноводствених услуга.

Правна лица, односно предузетници који имају регистровану претежну делатност пружања рачуноводствених услуга дужни су да обавештавају Савез о променама свих чињеница и околности на основу којих су уписани у Регистар, у року од осам дана од дана настанка промена.

Ако се из оправданих разлога не може прибавити доказ о неосуђиваности из ст. 3. и 6. овог члана, лица из ст. 1. и 7. овог члана могу доставити и изјаву дату под материјалном и кривичном одговорношћу да није осуђивано. Савез може у било ком тренутку затражити од лица из ст. 1. и 7. овог члана да доставе доказе о неосуђиваности или непосредно од надлежног органа затражи те доказе.

Савез ради провере испуњености прописаних услова за давање дозволе за пружање рачуноводствених услуга може да у сваком тренутку прибави податке о

осуђиваности, односно неосуђиваности лица из ст. 3. и 6. овог члана у вези с којима се проверава испуњеност тих услова и њихових сарадника из казнене евиденције која се води у складу са законом.

Под појмом професионално звање, у смислу овог закона, подразумева се поседовање одговарајућег сертификата и важеће годишње лиценце о професионалној оспособљености у области рачуноводства издате од стране професионалне организације пуноправне чланице Међународне федерације рачуновођа.

Образложење

Предложено решење је у вези са образложењем које смо дали у Амандману I на члан 17. Предлога закона.

АМАНДМАН III

У члану 19. став 2. реч: "Комора" замењује се речју: "Савез"

Став 5. мења се и гласи:

"Савез је дужан да по службеној дужности, по издавању решења о одузимању дозволе из става 2. овог члана, изврши брисање из Регистра."

Образложење

Предложено решење је у вези са образложењем које смо дали у Амандману I на члан 17. Предлога закона.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Александар Стевановић



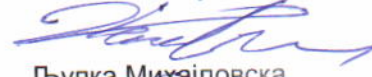
Владимир Ђурић



Татјана Мацура



Немања Радојевић



Љупка Михајловска

