

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ

### Члан 1.

У Закону о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04-исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14-др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17 и 30/18), после члана 7. додају се назив члана 7а и чл. 7а–7в, који гласе:

„Вредносни ваучери

### Члан 7а

Вредносни ваучер, у смислу овог закона, је инструмент за који постоји обавеза да се прихвати као накнада или део накнаде за испоручена добра или пружене услуге, ако су добра која се испоручују, односно услуге које се пружају, идентитет испоручилаца тих добара, односно пружалаца тих услуга и услови употребе вредносног ваучера назначени на самом вредносном ваучеру или повезаној документацији (у даљем тексту: вредносни ваучер).

Вредносни ваучер може бити једнонаменски и вишенаменски.

Једнонаменским вредносним ваучером из става 2. овог члана сматра се вредносни ваучер за који су место испоруке добара, односно место пружања услуга на које се вредносни ваучер односи и износ ПДВ који се за промет тих добара, односно услуга обрачунава и плаћа у складу са овим законом познати у тренутку издавања вредносног ваучера.

Вишенаменски вредносни ваучер из става 2. овог члана је вредносни ваучер који није једнонаменски вредносни ваучер из става 3. овог члана.

Вредносни ваучер може бити у физичком или електронском облику.

Вредносним ваучером не сматра се инструмент који имаоцу даје право на попуст при набавци добара, односно услуга, а који не укључује право на набавку добара, односно услуга, као ни превозне карте, улазнице, поштанске марке и сл.

### Члан 7б

Сваки пренос једнонаменског вредносног ваучера који изврши порески обвезник у своје име сматра се испоруком добара, односно пружањем услуга на које се вредносни ваучер односи. Стварна испорука добара или стварно пружање услуга у замену за једнонаменски вредносни ваучер, који је испоручилац прихватио као накнаду или део накнаде, не сматрају се независном трансакцијом.

Ако је пренос једнонаменског вредносног ваучера обавио порески обвезник у име другог пореског обвезника, тај пренос сматра се испоруком добара, односно пружањем услуга на које се вредносни ваучер односи, а које је извршио порески обвезник у чије име је извршен пренос једнонаменског ваучера.

Када стварни испоручилац добара, односно пружалац услуга и порески обвезник који је, делујући у своје име, издао једнонаменски вредносни ваучер, нису иста лица, сматра се да је стварни испоручилац добара, односно пружалац услуга извршио промет добара, односно услуга повезаних с тим вредносним ваучером пореском обвезнику који је издао једнонаменски вредносни ваучер.

#### Члан 7в

Стварна испорука добара, односно пружање услуга у замену за вишенаменски вредносни ваучер који је испоручилац добара, односно пружалац услуга прихватио као накнаду или део накнаде за тај промет опорезује се ПДВ у складу са овим законом, док сваки претходни пренос тог вишенаменског вредносног ваучера није предмет опорезивања ПДВ.

Ако пренос вишенаменског вредносног ваучера изврши порески обвезник који није порески обвезник који врши стварну испоруку добара, односно пружање услуга у складу са ставом 1. овог члана, сматра се да преносилац вишенаменског вредносног ваучера пружа услуге дистрибуције, рекламе или друге услуге које се опорезују ПДВ у складу са овим законом.”.

#### Члан 2.

У члану 10. став 1. тачка 4) речи: „није обвезник ПДВ или није извршило промет добара и услуга” замењују се речима: „да за то није имало обавезу у складу са овим законом”.

После става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„За промет добара и услуга из става 2. овог члана, који се врши између обвезника ПДВ, правила за одређивање пореског дужника из става 2. овог члана примењују се искључиво ако је тај промет извршен између обвезника ПДВ евидентираних за обавезу плаћања ПДВ у складу са овим законом.”.

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 4. и 5.

#### Члан 3.

У члану 10а став 1. речи: „врши опорезиви промет добара и услуга” бришу се, а после речи: „у Републици” додају се речи: „врши промет добара и услуга за који постоји обавеза обрачунавања ПДВ, односно промет добара и услуга за који је прописано пореско ослобођење са правом на одбитак претходног пореза у складу са овим законом”.

У ставу 2. речи: „опорезиви промет добара и услуга” замењују се речима: „промет добара и услуга из става 1. овог члана”.

#### Члан 4.

У члану 11. додају се ст. 3–5, који гласе:

„Изузетно од става 1. тачка 3) овог члана, ако се промет добара врши на броду, односно у летици или возу у току превоза путника, местом промета сматра се место поласка брода, летице или воза.

Ако се превоз путника врши у оба смера, повратна вожња сматра се посебним превозом.

Местом поласка из става 3. овог члана сматра се прво возним редом планирано место укрцавања путника.”.

#### Члан 5.

У члану 12. после става 8. додаје се нови став 9. и ст. 10–13, који гласе:

„Изузетно од става 6. тачка 4) подтачка (5) овог члана, ако се услуге предаје јела и пића за конзумацију на лицу места фактички пружају на броду, односно у летици или возу у току превоза путника, местом промета сматра се место поласка брода, летице или воза.

Ако се превоз путника врши у оба смера, повратна вожња сматра се посебним превозом.

Местом поласка из става 9. овог члана сматра се прво возним редом планирано место укрцавања путника.

Ако пребивалиште и боравиште пружаоца, односно примаоца услуге нису у истом месту, место промета услуге одређује се према месту боравишта.

За промет услуга телекомуникација, радијског и телевизијског емитовања и услуга пружених електронским путем, местом седишта, сталне пословне јединице, пребивалишта или боравишта примаоца услуга сматра се место одређено на основу критеријума и претпоставки за одређивање места седишта, сталне пословне јединице, пребивалишта или боравишта примаоца тих услуга.”.

Досадашњи став 9, који постаје став 14, мења се и гласи:

„Министар ближе уређује шта се сматра услугама из става 6. тачка 1), тачка 4) подтачка (5), превозним средствима из тач. 5), 6) и тачка 7) подтачка (8), услугама из тачке 7) подтач. (10) и (12) овог члана, као и критеријум и претпоставке за одређивање места седишта, сталне пословне јединице, пребивалишта или боравишта примаоца услуга из става 13. овог члана, укључујући и начин њихове примене.”.

#### Члан 6.

У члану 16. тачка 2а) речи: „укључујући и услуге непосредно повезане са тим услугама које пружа исто лице” замењују се речима: „услуга непосредно повезаних са тим услугама, као и услуга техничке подршке приликом коришћења софтвера, хардвера и друге опреме на одређени временски период”.

#### Члан 7.

У члану 24. став 1. тачка 4) подтачка (3) речи: „већа од 100 EUR, у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије” замењују се речима: „једнака или већа од 6.000 динара”.

После тачке 16в) додаје се тачка 16г), која гласи:

„16г) промет добара и услуга који се врши у оквиру реализације инфраструктурних пројеката изградње аутопутева за које је посебним законом утврђен јавни интерес;”.

После става 3. додаје се нови став 4, који гласи:

„Обвезник ПДВ који је извршио промет добара путнику из става 1. тачка 4) овог члана дужан је да на његов захтев изда документацију на основу које путник може остварити повраћај ПДВ у складу са овим законом.”.

У досадашњем ставу 4, који постаје став 5, реч: „остварује” замењује се речима: „може да оствари”.

Досадашњи став 5. постаје став 6.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 7, речи: „става 5.” замењују се речима: „става 6.”.

Досадашњи ст. 7. и 8. постају ст. 8. и 9.

У досадашњем ставу 9, који постаје став 10, речи: „шест месеци од дана издавања рачуна за тај промет” замењују се речима: „12 месеци од дана отпремања добара у иностранство”.

Досадашњи ст. 10. и 11. постају ст. 11. и 12.

У досадашњем ставу 12, који постаје став 13, речи: „ст. 1–3.” замењују се речима: „ст. 1. и 2.”, а речи: „става 9.” замењују се речима: „става 10.”.

#### Члан 8.

У члану 26. тачка 1) речи: „тач. 5), 10), 11) и 13)–16в)” замењују се речима: „тач. 5), 10), 11) и 13)–16г)”.

У тачки 1г) после речи: „замене” додају се речи: „и поправке”.

Тачка 4) мења се и гласи:

„4) за посебне намене, на основу одлуке Владе;”.

У тачки 7) речи: „чланом 216. и чланом 217. став 1. тачка 6) Царинског закона („Службени гласник РС”, бр. 18/10, 111/12 и 29/15)” замењују се речима:

„чланом 245. и чланом 246. став 1. тачка 6) Царинског закона („Службени гласник РС”, број 95/18)”.

#### **Члан 9.**

У члану 30. став 5. мења се и гласи:

„У промет добара и услуга за утврђивање процента сразмерног пореског одбитка из става 4. овог члана не урачунава се:

- 1) промет опреме и објеката за вршење делатности;
- 2) улагање у објекте за вршење делатности за које се наплаћује накнада;
- 3) повремени промети непокретности које изврши обвезник којем промет непокретности није уобичајена делатност коју обавља;
- 4) повремени промети услуга из члана 25. став 1. овог закона.”.

После става 5. додају се нови ст. 6. и 7, који гласе:

„Повременим прометима непокретности из става 5. тачка 3) овог члана сматрају се највише два промета непокретности у једној календарској години.

Повременим прометима услуга из става 5. тачка 4) овог члана сматрају се највише два промета услуга у једној календарској години.”.

Досадашњи став 6. постаје став 8.

После досадашњег става 6, који постаје став 8, додаје се став 9, који гласи:

„Изузетно, ако утврђени проценат сразмерног пореског одбитка из става 4. овог члана износи најмање 98%, обвезник није дужан да врши поделу претходног пореза у складу са овим законом.”.

Досадашњи став 7. постаје став 10.

#### **Члан 10.**

Члан 44. мења се и гласи:

#### **„Члан 44.**

Ако обвезник ПДВ у рачуну за испоручена добра и услуге исказе већи износ ПДВ од оног који у складу са овим законом дугује, односно износ ПДВ а да за то није имао обавезу у складу са овим законом, дужан је да тако исказани ПДВ плати.

Обвезник ПДВ из става 1. овог члана има право да исправи износ ПДВ ако је издао нови рачун са исправљеним износом ПДВ, односно рачун у којем није исказан ПДВ и ако поседује документ примаоца рачуна у којем је наведено да ПДВ исказан у првобитном рачуну није коришћен као претходни порез.

Нови рачун из става 2. овог члана обавезно садржи напомену да се тим рачуном замењује претходно издати рачун.

Лице које исказе ПДВ у рачуну, а није обвезник ПДВ, дужно је да исказани ПДВ плати.

Лице из става 4. овог члана нема право да исправи исказани износ ПДВ.”.

#### **Члан 11.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2020. године, осим одредаба чл. 7. и 8. и одредаба које садрже овлашћења за доношење подзаконских аката које ће се примењивати од дана ступања на снагу овог закона.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

## I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

## II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

• *Проблеми које би овај закон требало да реши, односно циљеви који се овим законом постижу*

Основни разлози за доношење овог закона, проблеми које би овај закон требало да реши, односно циљеви који се овим законом постижу су стварање повољнијих услова за унапређење општег интереса заједнице, усаглашавање са прописима Европске уније који уређују област опорезивања потрошње ПДВ, пре свега са Директивом Савета 2006/112/EЗ о заједничком систему пореза на додату вредност (у даљем тексту: прописи ЕУ), што је и у непосредној вези са унапређењем пословног амбијента како домаћих, тако и страних привредних субјеката, као и усклађивање са царинским прописима.

У циљу стварања повољнијих услова за унапређење општег интереса заједнице, предлаже се прописивање пореског ослобођења са правом на одбитак претходног пореза за промет добара и услуга који се врши у оквиру реализације инфраструктурних пројеката изградње аутопутева за које је посебним законом утврђен јавни интерес. Наиме, узимајући у обзир потребу да се у Републици Србији, у што краћем року, још више унапреди јавна инфраструктура, првенствено изградња аутопутева која је предуслов за економски развој и доношење одлука и домаћих и страних лица да инвестирају у своје пословање у Републици Србији, оцењено је да би предложено решење имало позитиван утицај на привредни раст Републике Србије.

У циљу даљег усаглашавања са прописима ЕУ, најзначајнија предложена решења односе се на уређивање пореског третмана трансакција – промета добара и услуга насталих по основу преноса вредносних ваучера, ближег уређивања места промета добара и места промета услуга конзумације јела и пића на бродовима, односно у летилицама и возовима, као и стварање услова за прецизније уређивање места промета услуга телекомуникација, радијског и телевизијског емитовања и услуга пружених електронским путем.

Наиме, развој тржишта и тржишне конкуренције подразумева константну потребу субјеката да испоруку својих добара, односно пружање услуга учине доступнијим што већем броју корисника нуђењем додатних погодности у случају куповине добара или услуга код тих лица. Поједини продавци издају картице којима се омогућава попуст купцима за наредне куповине, поједини уручују купцима ваучере којима се могу купити добра или услуге код истог или другог продавца итд. Имајући у виду да се реализација тих погодности односи на одређене испоруке добара, односно пружање услуга, што је у непосредној вези са опорезивањем њиховог промета, предлаже се успостављање јединствених правила за опорезивање трансакција које укључују вредносне ваучере, а која су садржана и у прописима ЕУ. На тај начин елиминисале би се евентуалне нејасноће и дилеме приликом опредељивања пореског третмана наведених трансакција. С тим у вези, предлаже се дефинисање вредносног ваучера у смислу да је реч о инструменту за који постоји обавеза да се прихвати као

накнада или део накнаде за испоручена добра или пружене услуге, ако су добра која се испоручују, односно услуге које се пружају, идентитет испоручилаца тих добара, односно пружалаца тих услуга и услови употребе вредносног ваучера назначени на самом вредносном ваучеру или повезаној документацији, уређивање поделе вредносних ваучера на једнонаменске и вишенаменске и разлика између ове две врсте вредносних ваучера, као и одређивање предмета опорезивања ПДВ код њиховог преноса.

У циљу даљег усаглашавања са прописима ЕУ предложене су измене које се односе на друкчије уређивање места промета добара и места промета услуга конзумације јела и пића на лицу места, који се фактички врши на бродовима, односно у авионима и возовима, у току превоза путника. У вези са наведеним, предложено је да се местом наведеног промета добара и услуга сматра место поласка брода, летилице или воза, које је прво возним редом планирано место укрцавања путника. С истим циљем, али и у циљу елиминисања евентуалног двоструког опорезивања, односно двоструког неопорезивања промета услуга телекомуникација, радијског и телевизијског емитовања и услуга пружених електронским путем, предложено је да се местом седишта, сталне пословне јединице, пребивалишта или боравишта примаоца услуга сматра место одређено на основу критеријума и претпоставки за одређивање места седишта, сталне пословне јединице, пребивалишта или боравишта примаоца тих услуга, при чему ће се подзаконским прописом ближе уредити наведени критеријум и претпоставке. Наиме, код пружања наведених услуга, пре свега физичким лицима, често је веома тешко утврдити њихово пребивалиште или боравиште, на основу којег се одређује место промета тих услуга, а које треба да одрази и место њихове потрошње. Из тог разлога, потребно је створити правни основ за доношење подзаконског прописа којим ће се ближе уредити критеријум и претпоставке за одређивање места промета седишта, сталне пословне јединице, пребивалишта или боравишта примаоца услуга, за сврху одређивања места промета тих услуга.

Такође, у циљу усаглашавања са прописима ЕУ предлаже се и прописивање прецизнијег дефинисања промета који врши страном лице у Републици Србији по основу којег постоји обавеза евидентирања у систем ПДВ. Реч је о промету за који постоји обавеза обрачунавања ПДВ и промету за који је прописано пореско ослобођење са правом на одбитак претходног пореза.

У циљу стварања повољнијих услова за пословање привредних субјеката, предлаже се да један од момената за настанак пореске обавезе, поред дана промета и дана наплате, односно плаћања аванса, буде и дан издавања рачуна за промет услуга непосредно повезаних са услугама преноса, уступања и давања на коришћење ауторских и сродних права, патената, лиценци, заштитних знакова и других права интелектуалне својине, независно од пружаоца тих услуга, као и за промет услуга техничке подршке приликом коришћења софтвера, хардвера и друге опреме на одређени временски период. На тај начин поједноставиће се пословање пружалаца и примаоца наведених услуга.

Повољнији пословни амбијент створиће и предложена решења која се односе на прецизније утврђивање процента сразмерног пореског одбитка, као и укидање обавезе поделе претходног пореза ако је утврђени проценат сразмерног пореског одбитка најмање 98%. Наиме, за обвезнике који набављају добра и услуге за потребе обављања делатности са правом и без права на одбитак претходног пореза, прописана је обавеза поделе претходног пореза на део који имају право и део који немају право да одбију као претходни порез. Приликом поделе претходног пореза примењују се економски критеријуми, а ако подела није могућа на тај начин, утврђује се проценат сразмерног пореског одбитка и израчунава износ сразмерног пореског одбитка који обвезник има право да одбије као претходни порез. Међутим, како се приликом израчунавања

процента сразмерног пореског одбитка узимају у обзир и промети које обвезник врши ван његове уобичајене делатности, прописима ЕУ дозвољено је да се при утврђивању процента сразмерног пореског одбитка овог обвезника искључе повремени промети непокретности (највише два у току календарске године) и промети одређених финансијских услуга ако се обављају повремено (највише два у току календарске године). С тим у вези, предложено је да се, поред промета опреме и објеката за вршење делатности, при утврђивању процента сразмерног пореског одбитка не узимају у обзир повремени промети непокретности и повремени промети услуга из области промета новца и капитала, као и улагања у објекте за вршење делатности за које се наплаћује накнада. Поред тога, предлаже се да у случају када проценат сразмерног пореског одбитка износи најмање 98% не постоји обавеза поделе претходног пореза. Наведеним решењем омогућава се да промети без права на одбитак претходног пореза извршени у мањем обиму, односно с времена на време од стране обвезника ПДВ који претежно обављају делатности у оквиру којих врше промете са правом на одбитак претходног пореза, немају утицај на износ претходног пореза.

Такође, решење којим се предлаже прецизирање правила која се односе на могућност исправљања погрешно обрачунатог ПДВ у већем износу допринеће већој правној сигурности ученика у промету.

Законом се предлаже и прописивање пореског ослобођења за увоз добара за посебне намене, на основу одлуке Владе. Наиме, у случају постојања оправданог интереса, предлаже се да Влада има овлашћење да донесе одлуку на основу које би увоз предметних добара био ослобођен ПДВ.

Законом се предлаже и смањење износа вредности добара која страни путници отпремају у личном пртљагу који носе са собом у иностранство са 100 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на 6.000 динара, укључујући ПДВ, по основу којих могу остварити повраћај ПДВ. Наведено решење треба да доведе до веће мотивације страних путника да приликом боравка у Републици Србији купују добра која ће отпремати у иностранство, а што ће се позитивно одразити и на приходе буџета Републике Србије (остваривање већег прихода обвезника ПДВ треба да доведе и до повећања прихода од директних пореза, пре свега пореза на добит правних лица).

• *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења овог закона*

Нису разматране могућности да се циљ који овај општи акт треба да постигне оствари и без његовог доношења, имајући у виду да је реч о измени закона којим се уређује опорезивање потрошње ПДВ, а који се, сагласно одредби члана 15. став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18 и 31/19), уводи законом, па се из тог разлога и измене овог закона могу вршити само законом.

• *Зашто је доношење овог закона најбољи начин за решавање проблема*

Доношење овог закона је најбољи начин за решавање проблема, из разлога што је реч о законској материји, коју је једино могуће мењати одговарајућим изменама важећег закона.

Поред тога, уређивањем порескоправне материје овим законом се даје допринос правној сигурности и уједно обезбеђује транспарентност у вођењу пореске политике. Наиме, закон је општи правни акт који се објављује и који

ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој порескоправној ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

#### Уз члан 1.

Предлаже се уређивање пореског третмана трансакција – промета добара и услуга насталих по основу преноса вредносних ваучера. С тим у вези, предлаже се дефинисање вредносног ваучера као инструмента за који постоји обавеза да се прихвати као накнада или део накнаде за испоручена добра или пружене услуге, ако су добра која се испоручују, односно услуге које се пружају, идентитет испоручилаца тих добара, односно пружалаца тих услуга и услови употребе вредносног ваучера назначени на самом вредносном ваучеру или повезаној документацији, подела вредносних ваучера на једнонаменске и вишенаменске, као и јасна разлика између ове две врсте вредносних ваучера, укључујући и порески третман њиховог преноса.

#### Уз члан 2.

Предлаже се прецизније уређивање пореског дужника.

#### Уз члан 3.

Предлаже се прецизирање обавезе евидентирања у систем ПДВ страних лица која у Републици Србији врше промет добара и услуга.

#### Уз члан 4.

Предлаже се да се за промет добара који се врши на броду, односно у летици или возу у току превоза путника, местом промета сматра место поласка брода, летице или воза, а да се местом поласка у наведеним случајевима сматра прво возним редом планирано место укрцавања путника. У случају превоза путника у оба смера, предлаже се да се повратна вожња сматра посебним превозом.

#### Уз члан 5.

Предлаже се да се за промет услуга предаје јела и пића за конзумацију на лицу места које се фактички пружају на броду, односно у летици или возу у току превоза путника, местом промета сматра место поласка брода, летице или воза, као и да се местом поласка брода, летице и воза сматра прво возним редом планирано место укрцавања путника. У случају превоза путника у оба смера, предлаже се да се повратна вожња сматра посебним превозом.

Такође, предлаже се прецизирање одређивања места промета услуга пружених физичким лицима која нису порески обвезници на основу места њиховог пребивалишта или боравишта, да се за промет услуга телекомуникација, радијског и телевизијског емитовања и услуга пружених електронским путем, местом седишта, сталне пословне јединице, пребивалишта или боравишта примаоца услуга сматра место одређено на основу критеријума и претпоставки за одређивање места седишта, сталне пословне јединице, пребивалишта или боравишта примаоца тих услуга, као и давање овлашћења министру финансија да за сврху одређивања места промета ближе уредби шта се сматра услугама телекомуникација, као и критеријума и претпоставки за одређивање места седишта, сталне пословне



јединице, пребивалишта или боравишта примаоца предметних услуга, укључујући и начин њихове примене.

Уз члан 6.

Предлаже се да пореска обавеза настаје и даном издавања рачуна за промет услуга непосредно повезаних са услугама преноса, уступања и давања на коришћење ауторских и сродних права, патената, лиценци, заштитних знакова и других права интелектуалне својине, независно од лица које пружа те услуге, као и за промет услуга техничке подршке приликом коришћења софтвера, хардвера и друге опреме на одређени временски период.

Уз члан 7.

Предлаже се прописивање пореског ослобођења са правом на одбитак претходног пореза на промет добара и услуга који се врши у оквиру реализације инфраструктурних пројеката изградње аутопутева за које је посебним законом утврђен јавни интерес.

Предлаже се смањење укупне вредности добара за која страни путник који их отпрема у иностранство може да оствари право на повраћај ПДВ са 100 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на 6.000 динара, укључујући ПДВ, обавеза продаваца – обвезника ПДВ да на захтев страних путника издају документацију на основу које путници могу остварити повраћај ПДВ, као и продужавање рока за достављање доказа да је путник отпремио добра у иностранство на 12 месеци од дана отпремања добара.

Уз члан 8.

Предлаже се да се ПДВ не плаћа на увоз добара који се врши у оквиру реализације инфраструктурних пројеката изградње аутопутева за које је посебним законом утврђен јавни интерес, на увоз добара по основу поправке у гарантном року и добара за посебне намене, на основу одлуке Владе, као и усклађивање са одредбама Царинског закона.

Уз члан 9.

Предлаже се да се у промет добара и услуга за утврђивање процента сразмерног пореског одбитка које се врши стављањем у однос промета добара и услуга са правом на одбитак претходног пореза у који није укључен ПДВ и укупног промета добара и услуга у који није укључен ПДВ, извршеног од 1. јануара текуће године до истека пореског периода за који се подноси пореска пријава, поред промета опреме и објеката за вршење делатности, не урачунава ни улагање у објекте за вршење делатности за које се наплаћује накнада, повремени промети непокретности које изврши обвезник којем промет непокретности није уобичајена делатност коју обавља, као и повремени промети услуга које се односе на промет новца и капитала, за које је прописано пореско ослобођење без права на одбитак претходног пореза. С тим у вези, предлаже се да се повременим прометима непокретности и повременим пружањем услуга сматрају највише два промета непокретности, односно највише два промета наведених услуга у једној календарској години.

Такође, предлаже се да обвезник није дужан да врши поделу претходног пореза у складу са овим законом, ако утврђени проценат сразмерног пореског одбитка износи најмање 98%.

Уз члан 10.

Предлаже се детаљније регулисање могућности исправљања погрешно обрачунатог ПДВ у већем износу.

Уз члан 11.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а да ће се примењивати од 1. јануара 2020. године, осим одредаба чл. 7. и 8. и одредаба које садрже овлашћења за доношење подзаконских аката које ће се примењивати од дана ступања на снагу овог закона.

#### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

#### V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

##### 1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у овом закону

Овај закон ће утицати на:

###### 1) обвезнике ПДВ који:

- врше пренос вредносних ваучера у смислу да ће на основу једноставних правила моћи да утврде у којим ситуацијама се пренос вредносних ваучера сматра предметом опорезивања ПДВ;

У Републици Србији поједини продавци добара, односно пружаоци услуга одлучују се да својом потрошачима омогуће остваривање додатних погодности које мотивишу потрошаче и за наредне набавке код конкретних лица. Често се додатне погодности манифестују преносом - предајом ваучера или картица чијом употребом њихови имаоци стичу различита права, што по природи ствари доводи и до питања настанка предмета опорезивања ПДВ. С тим у вези, успостављање правила која се односе на пренос вредносних ваучера олакшаће пословање продавцима добара, односно пружаоцима услуга у смислу прецизирања ПДВ третмана оваквог начина пословања.

- врше промет добара и услуга у оквиру реализације инфраструктурних пројеката изградње аутопутева за које је посебним законом утврђен јавни интерес, из разлога што се за тај промет прописује пореско ослобођење са правом на одбитак претходног пореза;

- врше промет добара страним путницима који отпремају добра у иностранство у личном пртљагу, за некомерцијалне сврхе, из разлога повећања обима промета на који се може применити пореско ослобођење са правом на одбитак претходног пореза;

Смањење износа вредности добара која страни путници отпремају у личном пртљагу који носе са собом у иностранство са 100 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на 6.000 динара, укључујући ПДВ, по основу којих могу остварити повраћај ПДВ, довешће до веће мотивације страних путника да приликом боравка у Републици Србији купују добра која ће отпремати у иностранство. На тај начин повећаће се обим промета за који обвезници ПДВ – продавци добара страним путницима могу да остваре пореско ослобођење са правом на одбитак претходног пореза.

- обављају делатност са правом и без права на одбитак претходног пореза, из разлога што неће имати обавезу поделе претходног пореза ако утврђени проценат сразмерног пореског одбитка износи најмање 98%;

- врше промет добара и промет услуга јела и пића за конзумацију на лицу места на броду, односно летелици или возу, у току превоза путника, из разлога што се прописују нова правила за одређивање места тог промета,

2) учеснике у промету услуга техничке подршке приликом коришћења софтвера, хардвера и друге опреме на одређени временски период (обвезнике ПДВ и пореске дужнике за промет страних лица која се нису евидентирала за обавезу плаћања ПДВ у Републици Србији), из разлога што ће пореска обавеза за наведене услуге настајати и даном издавања рачуна,

3) стране пореске обвезнике који врше промет добара и услуга у Републици, из разлога прецизнијег дефинисања промета за сврху евидентирања у систем ПДВ;

4) стране путнике који отпремају добра у иностранство у личном пртљагу, за некомерцијалне сврхе, из разлога смањења укупне вредности испоручених добара по основу чијег отпремања у иностранство могу остварити право на повраћај ПДВ.

Смањење износа вредности добара која страни путници отпремају у личном пртљагу који носе са собом у иностранство са 100 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на 6.000 динара, укључујући ПДВ, по основу којих могу остварити повраћај ПДВ, довешће до веће мотивације страних путника да приликом боравка у Републици Србији купују добра која ће отпремати у иностранство.

*2. Какве трошкове ће примена овог закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим правним лицима)*

Примена овог закона не би требало да створи додатне трошкове грађанима и привреди.

*3. Да ли су позитивне последице доношења овог закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити*

С обзиром да примена овог закона не би требало да створи додатне трошкове, није потребно посебно образлагати да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити.

Независно од наведеног, указујемо да су позитивне последице овог закона објашњене у овом образложењу, у делу II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА -Проблеми које би овај закон требало да реши, односно циљеви који се овим законом постижу.

*4. Да ли се овим законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција*

Овај закон нема утицај на стварање нових привредних субјеката на тржишту и на тржишну конкуренцију.

*5. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону*

Овај закон је у поступку припреме достављен надлежним органима.

Поред тога, у погледу одредаба Закона које се односе на детаљније регулисање места промета услуга телекомуникација, радијског и телевизијског емитовања и услуга пружених електронским путем остварена је сарадња са Америчком агенцијом за међународни развој (УСАИД). С тим у вези, дана 3. септембра 2019. године на Правном факултету Универзитета у Београду, на иницијативу Америчке агенције за међународни развој (УСАИД), а у организацији Српског фискалног друштва, одржан је скуп на наведену тему којем су присуствовали представници Министарства финансија, привредних

субјеката и стручне јавности. Наведена иницијатива подржана је од стране учесника.

*6. Које ће се мере током примене овог закона предузети да би се остварило оно што се доношењем овог закона намерава*

Министарство финансија је надлежно за спровођење овог закона, за његову уједначену примену на територији Републике Србије, као и за давање мишљења у вези његове примене.

У циљу адекватног спровођења овог закона, министар финансија ће благовремено донети подзаконске прописе којима ће се ближе уредити одређена питања.

Посебно истичемо, да ће се периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбедити транспарентност, информисаност и доступност информација, како би се и на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем закона.

## VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

### ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕРИ

#### ЧЛАН 7А

ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР, У СМISЛУ ОВОГ ЗАКОНА, ЈЕ ИНСТРУМЕНТ ЗА КОЈИ ПОСТОЈИ ОБАВЕЗА ДА СЕ ПРИХВАТИ КАО НАКНАДА ИЛИ ДЕО НАКНАДЕ ЗА ИСПОРУЧЕНА ДОБРА ИЛИ ПРУЖЕНЕ УСЛУГЕ, АКО СУ ДОБРА КОЈА СЕ ИСПОРУЧУЈУ, ОДНОСНО УСЛУГЕ КОЈЕ СЕ ПРУЖАЈУ, ИДЕНТИТЕТ ИСПОРУЧИЛАЦА ТИХ ДОБАРА, ОДНОСНО ПРУЖАЛАЦА ТИХ УСЛУГА И УСЛОВИ УПОТРЕБЕ ВРЕДНОСНОГ ВАУЧЕРА НАЗНАЧЕНИ НА САМОМ ВРЕДНОСНОМ ВАУЧЕРУ ИЛИ ПОВЕЗАНОЈ ДОКУМЕНТАЦИЈИ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР).

ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР МОЖЕ БИТИ ЈЕДНОНАМЕНСКИ И ВИШЕНАМЕНСКИ.

ЈЕДНОНАМЕНСКИМ ВРЕДНОСНИМ ВАУЧЕРОМ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА СМАТРА СЕ ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР ЗА КОЈИ СУ МЕСТО ИСПОРУКЕ ДОБАРА, ОДНОСНО МЕСТО ПРУЖАЊА УСЛУГА НА КОЈЕ СЕ ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР ОДНОСИ И ИЗНОС ПДВ КОЈИ СЕ ЗА ПРОМЕТ ТИХ ДОБАРА, ОДНОСНО УСЛУГА ОБРАЧУНАВА И ПЛАЋА У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ ПОЗНАТИ У ТРЕНУТКУ ИЗДАВАЊА ВРЕДНОСНОГ ВАУЧЕРА.

ВИШЕНАМЕНСКИ ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА ЈЕ ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР КОЈИ НИЈЕ ЈЕДНОНАМЕНСКИ ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА.

ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР МОЖЕ БИТИ У ФИЗИЧКОМ ИЛИ ЕЛЕКТРОНСКОМ ОБЛИКУ.

ВРЕДНОСНИМ ВАУЧЕРОМ НЕ СМАТРА СЕ ИНСТРУМЕНТ КОЈИ ИМАОЦУ ДАЈЕ ПРАВО НА ПОПУСТ ПРИ НАБАВЦИ ДОБАРА, ОДНОСНО УСЛУГА, А КОЈИ НЕ УКЉУЧУЈЕ ПРАВО НА НАБАВКУ ДОБАРА, ОДНОСНО УСЛУГА, КАО НИ ПРЕВОЗНЕ КАРТЕ, УЛАЗНИЦЕ, ПОШТАНСКЕ МАРКЕ И СЛ.

#### ЧЛАН 7Б

СВАКИ ПРЕНОС ЈЕДНОНАМЕНСКОГ ВРЕДНОСНОГ ВАУЧЕРА КОЈИ ИЗВРШИ ПОРЕСКИ ОБВЕЗНИК У СВОЈЕ ИМЕ СМАТРА СЕ ИСПОРУКОМ ДОБАРА, ОДНОСНО ПРУЖАЊЕМ УСЛУГА НА КОЈЕ СЕ ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР

ОДНОСИ. СТВАРНА ИСПОРУКА ДОБАРА ИЛИ СТВАРНО ПРУЖАЊЕ УСЛУГА У ЗАМЕНУ ЗА ЈЕДНОНАМЕНСКИ ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР, КОЈИ ЈЕ ИСПОРУЧИЛАЦ ПРИХВАТИО КАО НАКНАДУ ИЛИ ДЕО НАКНАДЕ, НЕ СМАТРАЈУ СЕ НЕЗАВИСНОМ ТРАНСАКЦИЈОМ.

АКО ЈЕ ПРЕНОС ЈЕДНОНАМЕНСКОГ ВРЕДНОСНОГ ВАУЧЕРА ОБАВИО ПОРЕСКИ ОБВЕЗНИК У ИМЕ ДРУГОГ ПОРЕСКОГ ОБВЕЗНИКА, ТАЈ ПРЕНОС СМАТРА СЕ ИСПОРУКОМ ДОБАРА, ОДНОСНО ПРУЖАЊЕМ УСЛУГА НА КОЈЕ СЕ ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР ОДНОСИ, А КОЈЕ ЈЕ ИЗВРШИО ПОРЕСКИ ОБВЕЗНИК У ЧИЈЕ ИМЕ ЈЕ ИЗВРШЕН ПРЕНОС ЈЕДНОНАМЕНСКОГ ВАУЧЕРА.

КАДА СТВАРНИ ИСПОРУЧИЛАЦ ДОБАРА, ОДНОСНО ПРУЖАЛАЦ УСЛУГА И ПОРЕСКИ ОБВЕЗНИК КОЈИ ЈЕ, ДЕЛУЈУЋИ У СВОЈЕ ИМЕ, ИЗДАО ЈЕДНОНАМЕНСКИ ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР, НИСУ ИСТА ЛИЦА, СМАТРА СЕ ДА ЈЕ СТВАРНИ ИСПОРУЧИЛАЦ ДОБАРА, ОДНОСНО ПРУЖАЛАЦ УСЛУГА ИЗВРШИО ПРОМЕТ ДОБАРА, ОДНОСНО УСЛУГА ПОВЕЗАНИХ С ТИМ ВРЕДНОСНИМ ВАУЧЕРОМ ПОРЕСКОМ ОБВЕЗНИКУ КОЈИ ЈЕ ИЗДАО ЈЕДНОНАМЕНСКИ ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР.

#### ЧЛАН 7В

СТВАРНА ИСПОРУКА ДОБАРА, ОДНОСНО ПРУЖАЊЕ УСЛУГА У ЗАМЕНУ ЗА ВИШЕНАМЕНСКИ ВРЕДНОСНИ ВАУЧЕР КОЈИ ЈЕ ИСПОРУЧИЛАЦ ДОБАРА, ОДНОСНО ПРУЖАЛАЦ УСЛУГА ПРИХВАТИО КАО НАКНАДУ ИЛИ ДЕО НАКНАДЕ ЗА ТАЈ ПРОМЕТ ОПОРЕЗУЈЕ СЕ ПДВ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, ДОК СВАКИ ПРЕТХОДНИ ПРЕНОС ТОГ ВИШЕНАМЕНСКОГ ВРЕДНОСНОГ ВАУЧЕРА НИЈЕ ПРЕДМЕТ ОПОРЕЗИВАЊА ПДВ.

АКО ПРЕНОС ВИШЕНАМЕНСКОГ ВРЕДНОСНОГ ВАУЧЕРА ИЗВРШИ ПОРЕСКИ ОБВЕЗНИК КОЈИ НИЈЕ ПОРЕСКИ ОБВЕЗНИК КОЈИ ВРШИ СТВАРНУ ИСПОРУКУ ДОБАРА, ОДНОСНО ПРУЖАЊЕ УСЛУГА У СКЛАДУ СА СТАВОМ 1. ОВОГ ЧЛАНА, СМАТРА СЕ ДА ПРЕНОСИЛАЦ ВИШЕНАМЕНСКОГ ВРЕДНОСНОГ ВАУЧЕРА ПРУЖА УСЛУГЕ ДИСТРИБУЦИЈЕ, РЕКЛАМЕ ИЛИ ДРУГЕ УСЛУГЕ КОЈЕ СЕ ОПОРЕЗУЈУ ПДВ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

#### Члан 10.

Порески дужник, у смислу овог закона, је:

1) обвезник који врши опорезиви промет добара и услуга, осим када обавезу плаћања ПДВ у складу са овим чланом има друго лице;

2) брисана („Службени гласник РС”, број 83/15)

3) прималац добара и услуга, ако страном лице није обвезник ПДВ у Републици, независно од тога да ли у Републици има сталну пословну јединицу и да ли је та стална пословна јединица обвезник ПДВ у Републици;

4) лице које у рачуну или другом документу који служи као рачун (у даљем тексту: рачун) исказе ПДВ, а ~~није обвезник ПДВ или није извршило промет добара и услуга~~ ДА ЗА ТО НИЈЕ ИМАЛО ОБАВЕЗУ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ;

5) лице које увози добро.

Изузетно од става 1. тачка 1) овог члана, порески дужник је:

1) прималац добара или услуга, обвезник ПДВ, за промет секундарних сировина и услуга које су непосредно повезане са тим добрима, извршен од стране другог обвезника ПДВ;

2) прималац добара, обвезник ПДВ, за промет грађевинских објеката и економски дељивих целина у оквиру тих објеката, укључујући и власничке уделе на тим добрима, извршен од стране другог обвезника ПДВ, у случају када је уговором на основу којег се врши промет тих добара предвиђено да ће се на тај промет обрачунати ПДВ у складу са овим законом;

3) прималац добара и услуга из области грађевинарства, обвезник ПДВ, односно лице из члана 9. став 1. овог закона, за промет извршен од стране обвезника ПДВ;

4) прималац електричне енергије и природног гаса који се испоручују преко преносне, транспортне и дистрибутивне мреже, обвезник ПДВ који је ова добра набавио ради даље продаје, за промет електричне енергије и природног гаса извршен од стране другог обвезника ПДВ;

5) прималац добара или услуга, обвезник ПДВ, за промет извршен од стране другог обвезника ПДВ, и то код промета:

(1) хипотековане непокретности код реализације хипотеке у складу са законом којим се уређује хипотека;

(2) предмета заложног права код реализације уговора о залози у складу са законом којим се уређује заложно право на покретним стварима;

(3) добара или услуга над којима се спроводи извршење у извршном поступку у складу са законом;

6) стицалац имовине или дела имовине чији је пренос извршен у складу са чланом 6. став 1. тачка 1) овог закона, после чијег преноса су престали услови из члана 6. став 1. тачка 1) овог закона.

**ЗА ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА, КОЈИ СЕ ВРШИ ИЗМЕЂУ ОБВЕЗНИКА ПДВ, ПРАВИЛА ЗА ОДРЕЂИВАЊЕ ПОРЕСКОГ ДУЖНИКА ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА ПРИМЕЊУЈУ СЕ ИСКЉУЧИВО АКО ЈЕ ТАЈ ПРОМЕТ ИЗВРШЕН ИЗМЕЂУ ОБВЕЗНИКА ПДВ ЕВИДЕНТИРАНИХ ЗА ОБАВЕЗУ ПЛАЋАЊА ПДВ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.**

Изузетно од става 1. тачка 3) овог члана, када страном лице врши промет добара и услуга у Републици лицу које није обвезник ПДВ, осим лицу из члана 9. став 1. овог закона, а накнаду за тај промет добара и услуга у име и за рачун страног лица наплаћује обвезник ПДВ, порески дужник за тај промет је обвезник ПДВ који наплаћује накнаду.

Министар ближе уређује шта се сматра секундарним сировинама, услугама које су непосредно повезане са секундарним сировинама и добрима и услугама из области грађевинарства из става 2. тач. 1) и 3) овог члана.

#### Члан 10а

Страном лице које врши ~~опорезиви промет добара и услуга~~ у Републици **ВРШИ ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ЗА КОЈИ ПОСТОЈИ ОБАВЕЗА ОБРАЧУНАВАЊА ПДВ, ОДНОСНО ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ЗА КОЈИ ЈЕ ПРОПИСАНО ПОРЕСКО ОСЛОБОЂЕЊЕ СА ПРАВОМ НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ** дужно је да одреди пореског пуномоћника и да се евидентира за обавезу плаћања ПДВ, независно од износа тог промета у претходних 12 месеци, ако овим законом није друкчије уређено.

Страном лице које у Републици врши ~~опорезиви промет добара и услуга~~ **ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА** искључиво обвезницима ПДВ, односно лицима из члана 9. став 1. овог закона, као и промет услуга превоза путника аутобусима за које се као основица за обрачунавање ПДВ утврђује просечна накнада превоза за сваки појединачни превоз, у складу са овим законом, није дужно да у Републици одреди пореског пуномоћника и да се евидентира за обавезу плаћања ПДВ.

Страном лице из става 1. овог члана може да одреди само једног пореског пуномоћника.

Порески пуномоћник страног лица може бити физичко лице, укључујући и предузетника, односно правно лице, које има пребивалиште, односно седиште у Републици, које је евидентирани обвезник ПДВ најмање 12 месеци пре подношења захтева за одобравање пореског пуномоћства, које на дан подношења захтева нема доспеле, а неплаћене обавезе за јавне приходе по

основу обављања делатности које утврђује Пореска управа и којем је надлежни порески орган, на основу поднетог захтева за одобрење пореског пуномоћства уз који је приложена прописана документација (у даљем тексту: захтев за пореско пуномоћство), решењем одобрио пореско пуномоћство.

Порески пуномоћник страног лица не може бити стална пословна јединица тог страног лица.

Порески пуномоћник страног лица у име и за рачун тог страног лица обавља све послове у вези са испуњавањем обавеза и остваривањем права које страног лице у складу са овим законом има као обвезник ПДВ (подношење евиденционе пријаве, обрачунавање ПДВ, издавање рачуна, подношење пореских пријава, плаћање ПДВ и друго).

Надлежни порески орган неће издати одобрење за пореско пуномоћство лицу које је правоснажно осуђено за пореско кривично дело.

Надлежни порески орган укинуће одобрење за пореско пуномоћство лицу које је правоснажно осуђено за пореско кривично дело.

У случају укидања одобрења за пореско пуномоћство из става 8. овог члана, односно престанка пореског пуномоћства по другом основу, наступају све правне последице брисања из евиденције за ПДВ у смислу овог закона, осим ако страног лице у року од 15 дана од дана укидања одобрења за пореско пуномоћство, односно престанка пореског пуномоћства по другом основу, не одреди другог пуномоћника и у истом року тај пуномоћник не поднесе захтев за пореско пуномоћство надлежном пореском органу.

Ако надлежни порески орган не одобри пореско пуномоћство пуномоћнику из става 9. овог члана, наступају све правне последице из тог става.

У случају опозива, односно отказа пуномоћја, пореско пуномоћство престаје даном када је надлежни порески орган примио обавештење о опозиву, односно отказу пуномоћја, упућеног од стране лица чије је пуномоћство престало опозивом, односно отказом.

Порески пуномоћник страног лица солидарно одговара за све обавезе страног лица као обвезника ПДВ, укључујући и обавезе по основу брисања из евиденције за ПДВ, а нарочито за плаћање ПДВ, казни и камата у вези са дугом по основу ПДВ.

Акт за извршавање овог члана донеће министар.

#### Члан 11.

Место промета добара је место:

1) у којем се добро налази у тренутку слања или превоза до примаоца или, по његовом налогу, до трећег лица, ако добро шаље или превози испоручилац, прималац или треће лице, по његовом налогу;

2) уградње или монтаже добра, ако се оно уграђује или монтира од стране испоручиоца или, по његовом налогу, од стране трећег лица;

3) у којем се добро налази у тренутку испоруке, ако се добро испоручује без отпреме, односно превоза;

4) у којем прималац електричне енергије, природног гаса и енергије за грејање, односно хлађење, чија се испорука врши преко преносне, транспортне и дистрибутивне мреже, а који је ова добра набавио ради даље продаје, има седиште или сталну пословну јединицу којима се добра испоручују;

5) пријема воде, електричне енергије, природног гаса и енергије за грејање, односно хлађење, за крајњу потрошњу.

У случају промета добара у оквиру комисионих или консигнационих послова, место промета добара од стране комисионара или консигнатера одређује се, у складу са ставом 1. овог члана, и за испоруку комисионару или консигнатуру.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 1. ТАЧКА 3) ОВОГ ЧЛАНА, АКО СЕ ПРОМЕТ ДОБАРА ВРШИ НА БРОДУ, ОДНОСНО У ЛЕТИЛИЦИ ИЛИ ВОЗУ У ТОКУ ПРЕВОЗА ПУТНИКА, МЕСТОМ ПРОМЕТА СМАТРА СЕ МЕСТО ПОЛАСКА БРОДА, ЛЕТИЛИЦЕ ИЛИ ВОЗА.

АКО СЕ ПРЕВОЗ ПУТНИКА ВРШИ У ОБА СМЕРА, ПОВРАТНА ВОЖЊА СМАТРА СЕ ПОСЕБНИМ ПРЕВОЗОМ.

МЕСТОМ ПОЛАСКА ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА СМАТРА СЕ ПРВО ВОЗНИМ РЕДОМ ПЛАНИРАНО МЕСТО УКРЦАВАЊА ПУТНИКА.

#### Члан 12.

Овим чланом одређује се порески обвезник искључиво за сврху примене правила која се односе на одређивање места промета услуга.

Када услугу пружа лице које је обвезник ПДВ у складу са овим законом, пореским обвезником којем се пружа услуга сматра се:

1) свако лице које обавља делатност као трајну активност без обзира на циљ обављања те делатности;

2) правна лица, државни органи, органи територијалне аутономије и локалне самоуправе са седиштем у Републици;

3) страна правна лица, државни органи, органи територијалне аутономије и локалне самоуправе, регистровани за плаћање пореза на потрошњу у држави у којој имају седиште.

Када услугу пружа страно лице које се није евидентирало за обавезу плаћања ПДВ у складу са овим законом, пореским обвезником којем се пружа услуга сматра се:

1) свако лице које обавља делатност као трајну активност без обзира на циљ обављања те делатности;

2) правна лица, државни органи, органи територијалне аутономије и локалне самоуправе.

Ако се промет услуга врши пореском обвезнику, местом промета услуга сматра се место у којем прималац услуга има седиште или сталну пословну јединицу ако се промет услуга врши сталној пословној јединици која се не налази у месту у којем прималац услуга има седиште, односно место у којем прималац услуга има пребивалиште или боравиште.

Ако се промет услуга врши лицу које није порески обвезник, местом промета услуга сматра се место у којем пружалац услуга има седиште или сталну пословну јединицу ако се промет услуга врши из сталне пословне јединице која се не налази у месту у којем пружалац услуга има седиште, односно место у којем пружалац услуга има пребивалиште или боравиште.

Изузетно од ст. 4. и 5. овог члана, местом промета услуга:

1) у вези са непокретностима, укључујући и услуге посредовања код промета непокретности, сматра се место у којем се налази непокретност;

2) превоза лица, сматра се место где се обавља превоз, а ако се превоз обавља и у Републици и у иностранству, одредбе овог закона примењују се само на део превоза извршен у Републици;

3) превоза добара која се пружа лицу које није порески обвезник, сматра се место где се обавља превоз, а ако се превоз обавља и у Републици и у иностранству, одредбе овог закона примењују се само на део превоза извршен у Републици;

4) сматра се место где су услуге стварно пружене, ако се ради о:

(1) услугама које се односе на присуствовање културним, уметничким, спортским, научним, образовним, забавним или сличним догађајима (сајмови, изложбе и др.), укључујући и помоћне услуге у вези са присуствовањем тим догађајима;

(2) услугама организатора догађаја из подтачке (1) ове тачке, пружених лицу које није порески обвезник;



(3) помоћним услугама у вези са превозом, као што су утовар, истовар, претовар и слично, пружених лицу које није порески обвезник;

(4) услугама процене покретних ствари, односно радова на покретним стварима пружених лицу које није порески обвезник;

(5) услугама предаје јела и пића за конзумацију на лицу места;

5) изнајмљивања превозних средстава на краћи временски период, сматра се место у којем се превозно средство стварно ставља на коришћење примаоцу услуге;

6) изнајмљивања превозних средстава, осим из тачке 5) овог става, пружених лицу које није порески обвезник, сматра се место у којем то лице има седиште, пребивалиште или боравиште;

7) које се пружају лицу које није порески обвезник, сматра се место седишта, пребивалишта или боравишта примаоца услуга, ако се ради о услугама:

(1) преноса, уступања и давања на коришћење ауторских и сродних права, права на патенте, лиценце, заштитне знакове и друга права интелектуалне својине;

(2) оглашавања;

(3) саветника, инжењера, адвоката, ревизора и сличних услуга, као и преводилаца за услуге превођења, укључујући и превођење у писаном облику;

(4) обраде података и уступања, односно давања информација, укључујући и информације о пословним поступцима и искуству;

(5) преузимања обавезе да се у потпуности или делимично одустане од обављања неке делатности или од коришћења неког права из ове тачке;

(6) банкарског и финансијског пословања и пословања у области осигурања, укључујући реосигурање, осим изнајмљивања сефова;

(7) стављања на располагање особља;

(8) изнајмљивања покретних ствари, осим превозних средстава;

(9) омогућавања приступа мрежи природног гаса, мрежи за пренос електричне енергије и мрежи за грејање, односно хлађење, транспорта и дистрибуције путем тих мрежа, као и других услуга које су непосредно повезане са тим услугама;

(10) телекомуникација;

(11) радијског и телевизијског емитовања;

(12) пружених електронским путем;

8) посредовања код промета добара или услуга која се пружа лицу које није порески обвезник, сматра се место у којем је извршен промет добара или услуга који је предмет посредовања.

Место промета услуге посредовања која се пружа пореском обвезнику, осим услуга посредовања из става 6. тачка 1) овог члана, одређује се у складу са ставом 4. овог члана.

Краћим временским периодом из става 6. тачка 5) овог члана сматра се непрекидни временски период који није дужи од 30 дана, а ако се ради о пловилима од 90 дана.

**ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 6. ТАЧКА 4) ПОДТАЧКА (5) ОВОГ ЧЛАНА, АКО СЕ УСЛУГЕ ПРЕДАЈЕ ЈЕЛА И ПИЋА ЗА КОНЗУМАЦИЈУ НА ЛИЦУ МЕСТА ФАКТИЧКИ ПРУЖАЈУ НА БРОДУ, ОДНОСНО У ЛЕТИЛИЦИ ИЛИ ВОЗУ У ТОКУ ПРЕВОЗА ПУТНИКА, МЕСТОМ ПРОМЕТА СМАТРА СЕ МЕСТО ПОЛАСКА БРОДА, ЛЕТИЛИЦЕ ИЛИ ВОЗА.**

**АКО СЕ ПРЕВОЗ ПУТНИКА ВРШИ У ОБА СМЕРА, ПОВРАТНА ВОЖЊА СМАТРА СЕ ПОСЕБНИМ ПРЕВОЗОМ.**

**МЕСТОМ ПОЛАСКА ИЗ СТАВА 9. ОВОГ ЧЛАНА СМАТРА СЕ ПРВО ВОЗНИМ РЕДОМ ПЛАНИРАНО МЕСТО УКРЦАВАЊА ПУТНИКА.**

АКО ПРЕБИВАЛИШТЕ И БОРАВИШТЕ ПРУЖАОЦА, ОДНОСНО ПРИМАОЦА УСЛУГЕ НИСУ У ИСТОМ МЕСТУ, МЕСТО ПРОМЕТА УСЛУГЕ ОДРЕЂУЈЕ СЕ ПРЕМА МЕСТУ БОРАВИШТА.

ЗА ПРОМЕТ УСЛУГА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА, РАДИЈСКОГ И ТЕЛЕВИЗИЈСКОГ ЕМИТОВАЊА И УСЛУГА ПРУЖЕНИХ ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ, МЕСТОМ СЕДИШТА, СТАЛНЕ ПОСЛОВНЕ ЈЕДИНИЦЕ, ПРЕБИВАЛИШТА ИЛИ БОРАВИШТА ПРИМАОЦА УСЛУГА СМАТРА СЕ МЕСТО ОДРЕЂЕНО НА ОСНОВУ КРИТЕРИЈУМА И ПРЕТПОСТАВКИ ЗА ОДРЕЂИВАЊЕ МЕСТА СЕДИШТА, СТАЛНЕ ПОСЛОВНЕ ЈЕДИНИЦЕ, ПРЕБИВАЛИШТА ИЛИ БОРАВИШТА ПРИМАОЦА ТИХ УСЛУГА.

~~Министар ближе уређује шта се сматра услугама из става 6. тачка 1), тачка 4) подтачка (5), превозним средствима из тач. 5), 6) и тачка 7) подтачка (8), као и услугама из тачке 7) подтачка (12) овог члана.~~

МИНИСТАР БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ ШТА СЕ СМАТРА УСЛУГАМА ИЗ СТАВА 6. ТАЧКА 1), ТАЧКА 4) ПОДТАЧКА (5), ПРЕВОЗНИМ СРЕДСТВИМА ИЗ ТАЧ. 5), 6) И ТАЧКА 7) ПОДТАЧКА (8), УСЛУГАМА ИЗ ТАЧКЕ 7) ПОДТАЧ. (10) И (12) ОВОГ ЧЛАНА, КАО И КРИТЕРИЈУМ И ПРЕТПОСТАВКЕ ЗА ОДРЕЂИВАЊЕ МЕСТА СЕДИШТА, СТАЛНЕ ПОСЛОВНЕ ЈЕДИНИЦЕ, ПРЕБИВАЛИШТА ИЛИ БОРАВИШТА ПРИМАОЦА УСЛУГА ИЗ СТАВА 13. ОВОГ ЧЛАНА, УКЉУЧУЈУЋИ И НАЧИН ЊИХОВЕ ПРИМЕНЕ.”.

#### Члан 16.

Пореска обавеза настаје даном када се најраније изврши једна од следећих радњи:

- 1) промет добара и услуга;
- 2) наплата, односно плаћање ако је накнада или део накнаде наплаћен, односно плаћен у новцу пре промета добара и услуга;
- 2а) издавање рачуна код услуга из члана 5. став 3. тачка 1) овог закона, укључујући и услуге непосредно повезане са тим услугама које пружа исто лице УСЛУГА НЕПОСРЕДНО ПОВЕЗАНИХ СА ТИМ УСЛУГАМА, КАО И УСЛУГА ТЕХНИЧКЕ ПОДРШКЕ ПРИЛИКОМ КОРИШЋЕЊА СОФТВЕРА, ХАРДВЕРА И ДРУГЕ ОПРЕМЕ НА ОДРЕЂЕНИ ВРЕМЕНСКИ ПЕРИОД;
- 3) настанак обавезе плаћања царинског дуга, код увоза добара, а ако те обавеза нема, даном у којем би настала обавеза плаћања тог дуга.

#### Члан 24.

ПДВ се не плаћа на:

- 1) превозне и остале услуге, које су повезане са увозом добара, ако је вредност тих услуга садржана у основици из члана 19. став 2. овог закона;
- 2) промет добара која обвезник или треће лице, по његовом налогу, шаље или отпрема у иностранство;
- 3) промет добара која инострани прималац или треће лице, по његовом налогу, шаље или отпрема у иностранство;
- 4) промет добара која путник отпрема у иностранство у личном пртљагу, за некомерцијалне сврхе, ако:
  - (1) путник у Републици нема пребивалиште ни боравиште,
  - (2) се добра отпремају пре истека три календарска месеца по истеку календарског месеца у којем је извршен промет добара,
  - (3) је укупна вредност испоручених добара ~~већа од 100 EUR, у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије~~ ЈЕДНАКА ИЛИ ВЕЋА ОД 6.000 ДИНАРА, укључујући ПДВ,
  - (4) обвезник ПДВ поседује доказе да је путник отпремио добра у иностранство;
  - 5) унос добара у слободну зону, превозне и друге услуге корисницима слободних зона које су непосредно повезане са тим уносом и промет добара и

услуга у слободној зони, за које би обвезник - корисник слободне зоне имао право на одбитак претходног пореза када би та добра или услуге набављао за потребе обављања делатности ван слободне зоне;

5а) промет добара која се уносе у слободну зону, превозне и друге услуге које су непосредно повезане са тим уносом и промет добара у слободној зони, који се врши страном лицу које има закључен уговор са обвезником ПДВ - корисником слободне зоне да та добра угради у добра намењена отпремању у иностранство;

6) промет добара која су у поступку царинског складиштења;

6а) отпремање добара у слободне царинске продавнице отворене на ваздухопловним пристаништима отвореним за међународни саобраћај на којима је организована пасошка и царинска контрола ради продаје путницима у складу са царинским прописима (у даљем тексту: слободне царинске продавнице), као и на испоруку добара из слободних царинских продавница;

7) услуге радова на покретним добрима набављеним од стране иностраног примаоца услуге у Републици, или која су увезена ради оплемењивања, оправке или уградње, а која после оплемењивања, оправке или уградње, испоручилац услуге, инострани прималац или треће лице, по њиховом налогу, превози или отпрема у иностранство;

8) превозне и остале услуге које су у вези са извозом, транзитом или привременим увозом добара, осим услуга које су ослобођене од ПДВ без права на порески одбитак у складу са овим законом;

9) услуге међународног превоза лица у ваздушном саобраћају, с тим што за нерезидентно ваздухопловно предузеће пореско ослобођење важи само у случају узајамности;

10) испоруке летилица, сервисирање, поправке, одржавање, чартерисање и изнајмљивање летилица, које се претежно користе уз накнаду у међународном ваздушном саобраћају, као и испоруке, изнајмљивање, поправке и одржавање добара намењених опремању тих летилица;

11) промет добара и услуга намењених непосредним потребама летилица из тачке 10) овог става;

12) услуге међународног превоза лица бродовима у речном саобраћају, с тим што за нерезидентно предузеће које врши међународни превоз лица бродовима у речном саобраћају, пореско ослобођење важи само у случају узајамности;

13) испоруке бродова, сервисирање, поправке, одржавање и изнајмљивање бродова, који се претежно користе уз накнаду у међународном речном саобраћају, као и испоруке, изнајмљивање, поправке и одржавање добара намењених опремању тих бродова;

14) промет добара и услуга намењених непосредним потребама бродова из тачке 13) овог става;

15) испоруке злата Народној банци Србије;

16) добра и услуге намењене за:

(1) службене потребе дипломатских и конзуларних представништава;

(2) службене потребе међународних организација, ако је то предвиђено међународним уговором;

(3) личне потребе страног особља дипломатских и конзуларних представништава, укључујући и чланове њихових породица;

(4) личне потребе страног особља међународних организација, укључујући чланове њихових породица, ако је то предвиђено међународним уговором;

16а) промет добара и услуга који се врши у складу са уговорима о донацији закљученим са државном заједницом Србија и Црна Гора, односно Републиком, ако је тим уговором предвиђено да се из добијених новчаних

средстава неће плаћати трошкови пореза, у делу који се финансира добијеним новчаним средствима осим ако ратификованим међународним уговором није друкчије предвиђено;

16б) промет добара и услуга који се врши у складу са уговорима о кредиту, односно зајму, закљученим између државне заједнице Србија и Црна Гора, односно Републике и међународне финансијске организације, односно друге државе, као и између треће стране и међународне финансијске организације, односно друге државе у којем се Република Србија појављује као гарант, односно контрагарант, у делу који се финансира добијеним новчаним средствима, ако је тим уговорима предвиђено да се из добијених новчаних средстава неће плаћати трошкови пореза;

16в) промет добара и услуга који се врши на основу међународних уговора, ако је тим уговорима предвиђено пореско ослобођење, осим међународних уговора из тач. 16а) и 16б) овог става;

16Г) ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА КОЈИ СЕ ВРШИ У ОКВИРУ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ИНФРАСТРУКТУРНИХ ПРОЈЕКТА ИЗГРАДЊЕ АУТОПУТЕВА ЗА КОЈЕ ЈЕ ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ УТВРЂЕН ЈАВНИ ИНТЕРЕС;

17) услуге посредовања које се односе на промет добара и услуга из тач. 1) - 16) овог става.

Пореско ослобођење из става 1. овог члана примењује се и ако је накнада, односно део накнаде наплаћен пре извршеног промета.

Пореско ослобођење из става 1. тачка 3) овог члана не односи се на промет добара која инострани прималац сам превезе ради опремања или снабдевања спортских чамаца, спортских авиона и осталих превозних средстава за приватне потребе.

ОБВЕЗНИК ПДВ КОЈИ ЈЕ ИЗВРШИО ПРОМЕТ ДОБАРА ПУТНИКУ ИЗ СТАВА 1. ТАЧКА 4) ОВОГ ЧЛАНА ДУЖАН ЈЕ ДА НА ЊЕГОВ ЗАХТЕВ ИЗДА ДОКУМЕНТАЦИЈУ НА ОСНОВУ КОЈЕ ПУТНИК МОЖЕ ОСТВАРИТИ ПОВРАЋАЈ ПДВ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

Пореско ослобођење за промет добара из става 1. тачка 4) овог члана обвезник ПДВ ~~остварује~~ МОЖЕ ДА ОСТВАРИ у пореском периоду у којем поседује доказе да је путник отпремио добра у иностранство.

Ако у пореском периоду у којем је извршио промет добара из става 1. тачка 4) овог члана обвезник ПДВ не поседује доказе да је путник отпремио добра у иностранство, обвезник ПДВ је дужан да ПДВ обрачунат за тај промет плати у складу са овим законом.

У пореском периоду у којем обвезник ПДВ добије доказе да је путник отпремио добра у иностранство, обвезник ПДВ смањује обрачунати ПДВ из ~~става 5.~~ СТАВА 6. овог члана.

Пореско ослобођење за промет добара из става 1. тачка 4) овог члана не односи се на промет добара која се сматрају акцизним производима у складу са законом којим се уређују акцизе и промет добара за опремање и снабдевање било ког превозног средства за приватне потребе.

Пребивалиштем, односно боравиштем из става 1. тачка 4) подтачка (1) овог члана сматра се место уписано у пасошу, личној карти или другом документу који се, у складу са законом, сматра идентификационом исправом у Републици.

ПДВ који је плаћен као део накнаде за промет добара из става 1. тачка 4) овог члана враћа се путнику, односно другом подносиоцу захтева ако у року ~~од шест месеци од дана издавања рачуна за тај промет~~ 12 МЕСЕЦИ ОД ДАНА ОТПРЕМАЊА ДОБАРА У ИНОСТРАНСТВО достави обвезнику ПДВ доказе да је путник отпремио добра у иностранство.

Ослобођење из става 1. тачка 16) подтач. (1) и (3) овог члана се остварује под условом реципроцитета, а на основу потврде министарства надлежног за иностране послове.

Иностранним примаоцем добара или услуга, у смислу овог члана, сматра се лице које:

- 1) је обвезник, а чије је место стварне управе ван Републике;
- 2) није обвезник, а има пребивалиште или седиште ван Републике.

Министар ближе уређује начин и поступак остваривања пореских ослобођења из ~~ст. 4-3~~ СТ. 1. И 2. овог члана, шта се сматра личним пртљагом и доказима да је путник отпремио добра у иностранство из става 1. тачка 4) овог члана, као и начин и поступак враћања ПДВ из ~~става 9~~ СТАВА 10. овог члана.

#### Члан 26.

ПДВ се не плаћа на увоз добара:

1) чији промет је у складу са чланом 24. став 1. ~~тач. 5), 10), 11) и 13)-16в)~~ ТАЧ. 5), 10, 11) И 13)-16Г) и чланом 25. став 1. тач. 1) и 2) и став 2. тач. 5) и 10) овог закона ослобођен ПДВ;

1а) која се увозе на основу уговора о донацији, односно као хуманитарна помоћ у складу са законом којим се уређују донације, односно хуманитарна помоћ;

1б) која су извезена, а која се у Републику враћају непродата или зато што не одговарају обавезама које проистичу из уговора, односно пословног односа на основу којег су била извезена;

1в) која се, у оквиру царинског поступка, уносе у слободне царинске продавнице;

1г) по основу замене И ПОПРАВКЕ у гарантном року;

1д) чија се испорука врши преко преносне, транспортне и дистрибутивне мреже, и то: електричне енергије, природног гаса и енергије за грејање, односно хлађење;

2) која се, у оквиру царинског поступка, привремено увозе и поново извозе, као и стављају у царински поступак активног оплемењивања ~~са системом одлагања~~;

3) која се, у оквиру царинског поступка, привремено извозе и у непромењеном стању поново увозе;

4) ~~за која је, у оквиру царинског поступка, одобрен поступак прераде под царинском контролом;~~

4) ЗА ПОСЕБНЕ НАМЕНЕ, НА ОСНОВУ ОДЛУКЕ ВЛАДЕ;

5) у оквиру царинског поступка, над транзитом робе;

6) за која је, у оквиру царинског поступка, одобрен поступак царинског складиштења;

7) за која је у складу са ~~чланом 216. и чланом 217. став 1. тачка 6) Царинског закона („Службени гласник РС”, бр. 18/10, 111/12 и 29/15) ЧЛАНОМ 245. И ЧЛАНОМ 246. СТАВ 1. ТАЧКА 6) ЦАРИНСКОГ ЗАКОНА („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БРОЈ 95/18) прописано ослобођење од царине, осим на увоз моторних возила.~~

#### Члан 30.

Ако обвезник користи испоручена или увезена добра или прима услуге, за потребе своје делатности, да би извршио промет добара и услуга за који постоји право на одбитак претходног пореза, као и за промет добара и услуга за који не постоји право на одбитак претходног пореза, дужан је да изврши поделу претходног пореза према економској припадности на део који има право и део који нема право да одбије од ПДВ који дугује.

Ако за поједина испоручена или увезена добра или примљене услуге обвезник не може да изврши поделу претходног пореза на начин из става 1. овог члана, а које користи за потребе своје делатности, да би извршио промет добара и услуга за који постоји право на одбитак претходног пореза и за промет

добара и услуга за који не постоји право на одбитак претходног пореза, може да одбије сразмерни део претходног пореза који одговара учешћу промета добара и услуга са правом на одбитак претходног пореза у који није укључен ПДВ, у укупном промету у који није укључен ПДВ (у даљем тексту: сразмерни порески одбитак).

Сразмерни порески одбитак утврђује се применом процента сразмерног пореског одбитка на износ претходног пореза у пореском периоду, умањеног за износе који су опредељени на начин из става 1. овог члана, као и за износ претходног пореза за који обвезник нема право на одбитак у смислу члана 29. став 1. овог закона.

Процент сразмерног пореског одбитка за порески период утврђује се стављањем у однос промета добара и услуга са правом на одбитак претходног пореза у који није укључен ПДВ и укупног промета добара и услуга у који није укључен ПДВ, извршеног од 1. јануара текуће године до истека пореског периода за који се подноси пореска пријава.

~~У промет добара за утврђивање процента сразмерног пореског одбитка из става 4. овог члана не урачунава се промет опреме и објеката за вршење делатности.~~

У ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ЗА УТВРЂИВАЊЕ ПРОЦЕНТА СРАЗМЕРНОГ ПОРЕСКОГ ОДБИТКА ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА НЕ УРАЧУНАВА СЕ:

- 1) ПРОМЕТ ОПРЕМЕ И ОБЈЕКТА ЗА ВРШЕЊЕ ДЕЛАТНОСТИ;
- 2) УЛАГАЊЕ У ОБЈЕКТЕ ЗА ВРШЕЊЕ ДЕЛАТНОСТИ ЗА КОЈЕ СЕ НАПЛАЋУЈЕ НАКНАДА;
- 3) ПОВРЕМЕНИ ПРОМЕТИ НЕПОКРЕТНОСТИ КОЈЕ ИЗВРШИ ОБВЕЗНИК КОЈЕМ ПРОМЕТ НЕПОКРЕТНОСТИ НИЈЕ УОБИЧАЈЕНА ДЕЛАТНОСТ КОЈУ ОБАВЉА;
- 4) ПОВРЕМЕНИ ПРОМЕТИ УСЛУГА ИЗ ЧЛАНА 25. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА.

ПОВРЕМЕНИМ ПРОМЕТИМА НЕПОКРЕТНОСТИ ИЗ СТАВА 5. ТАЧКА 3) ОВОГ ЧЛАНА СМАТРАЈУ СЕ НАЈВИШЕ ДВА ПРОМЕТА НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈЕДНОЈ КАЛЕНДАРСКОЈ ГОДИНИ.

ПОВРЕМЕНИМ ПРОМЕТИМА УСЛУГА ИЗ СТАВА 5. ТАЧКА 4) ОВОГ ЧЛАНА СМАТРАЈУ СЕ НАЈВИШЕ ДВА ПРОМЕТА УСЛУГА У ЈЕДНОЈ КАЛЕНДАРСКОЈ ГОДИНИ.

У последњем пореском периоду, односно у последњем пореском периоду календарске године, обвезник ПДВ врши исправку сразмерног пореског одбитка применом процента сразмерног пореског одбитка на износ претходног пореза из свих пореских периода у календарској години.

ИЗУЗЕТНО, АКО УТВРЂЕНИ ПРОЦЕНАТ СРАЗМЕРНОГ ПОРЕСКОГ ОДБИТКА ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА ИЗНОСИ НАЈМАЊЕ 98%, ОБВЕЗНИК НИЈЕ ДУЖАН ДА ВРШИ ПОДЕЛУ ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

Министар ближе уређује начин утврђивања и исправку сразмерног пореског одбитка.

#### Члан 44.

~~Ако обвезник у рачуну за испоручена добра и услуге искаже већи ПДВ од оног који у складу са овим законом дугује, дужан је да тако исказан ПДВ плати, док у новом рачуну не исправи износ ПДВ.~~

~~Исправка ПДВ из става 1. овог члана врши се у пореском периоду у којем је издат рачун са исправљеним износом ПДВ.~~

~~Лице које искаже ПДВ у рачуну, а није обвезник ПДВ или није извршило промет добара или услуга, дугује исказани ПДВ.~~

АКО ОБВЕЗНИК ПДВ У РАЧУНУ ЗА ИСПОРУЧЕНА ДОБРА И УСЛУГЕ ИСКАЖЕ ВЕЋИ ИЗНОС ПДВ ОД ОНОГ КОЈИ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ ДУГУЈЕ, ОДНОСНО ИЗНОС ПДВ А ДА ЗА ТО НИЈЕ ИМАО ОБАВЕЗУ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, ДУЖАН ЈЕ ДА ТАКО ИСКАЗАНИ ПДВ ПЛАТИ.

ОБВЕЗНИК ПДВ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ИМА ПРАВО ДА ИСПРАВИ ИЗНОС ПДВ АКО ЈЕ ИЗДАО НОВИ РАЧУН СА ИСПРАВЉЕНИМ ИЗНОСОМ ПДВ, ОДНОСНО РАЧУН У КОЈЕМ НИЈЕ ИСКАЗАН ПДВ И АКО ПОСЕДУЈЕ ДОКУМЕНТ ПРИМАОЦА РАЧУНА У КОЈЕМ ЈЕ НАВЕДЕНО ДА ПДВ ИСКАЗАН У ПРВОБИТНОМ РАЧУНУ НИЈЕ КОРИШЋЕН КАО ПРЕТХОДНИ ПОРЕЗ.

НОВИ РАЧУН ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА ОБАВЕЗНО САДРЖИ НАПОМЕНУ ДА СЕ ТИМ РАЧУНОМ ЗАМЕЊУЈЕ ПРЕТХОДНО ИЗДАТИ РАЧУН.

ЛИЦЕ КОЈЕ ИСКАЖЕ ПДВ У РАЧУНУ, А НИЈЕ ОБВЕЗНИК ПДВ, ДУЖНО ЈЕ ДА ИСКАЗАНИ ПДВ ПЛАТИ.

ЛИЦЕ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА НЕМА ПРАВО ДА ИСПРАВИ ИСКАЗАНИ ИЗНОС ПДВ.

#### САМОСТАЛНА ОДРЕДБА ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

##### ЧЛАН 11.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”, А ПРИМЕЊИВАЋЕ СЕ ОД 1. ЈАНУАРА 2020. ГОДИНЕ, ОСИМ ОДРЕДАБА ЧЛ. 7. И 8. И ОДРЕДАБА КОЈЕ САДРЖЕ ОВЛАШЋЕЊА ЗА ДОНОШЕЊЕ ПОДЗАКОНСКИХ АКТА КОЈЕ ЋЕ СЕ ПРИМЕЊИВАТИ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

## ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Овлашћени предлагач – Влада  
Обрађивач – Министарство финансија

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност  
Draft Law on Amendments to Law on Value Added Tax

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,

- Наслов IV - Слободан проток робе, Поглавље III – Опште одредбе, члан 37. Споразума;  
- Наслов VIII – Политике сарадње, члан 100. Споразума;

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

У складу са роковима из члана 72. Споразума.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Испуњава у потпуности

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Поглавље 3.16 - Опорезивање

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Уговор о функционисању Европске уније, Наслов VII - Заједничка правила о конкуренцији, опорезивању и усклађивању закона, Поглавље 2. – Порески прописи, чл. 110. и 111. – потпуно усклађено.

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,



- Уредба Савета 282/2011 од 15. марта 2011. године о утврђивању мера којим се спроводи Директива Савета 2006/112/ЕЗ о заједничком систему пореза на додату вредност

COUNCIL IMPLEMENTING REGULATION (EU) No 282/2011 of 15 March 2011 laying down implementing measures for Directive 2006/112/EC on the common system of value added tax,

- Директива Савета 2006/112/ЕЗ од 28. новембра 2006. године о заједничком систему пореза на додату вредност

COUNCIL DIRECTIVE 2006/112/EC of 28 November 2006 on the common system of value added tax,

- Директива Савета 2009/132/ЕЗ од 19. октобра 2009. године о утврђивању области примене члана 143. (б) и (ц) Директиве 2006/112/ЕЗ у погледу ослобађања одређених коначних увоза добара од пореза на додату вредност

COUNCIL DIRECTIVE 2009/132/EC of 19 October 2009 determining the scope of Article 143(b) and (c) of Directive 2006/112/EC as regards exemption from value added tax on the final importation of certain goods,

- Тринаеста директива Савета 86/560/ЕЕЗ од 17. новембра 1986. године о хармонизацији правних прописа држава чланица о порезима на промет - поступци за повраћај ПДВ пореским обвезницима који нису резиденти на територији Заједнице

THIRTEENTH COUNCIL DIRECTIVE of 17 November 1986 on the harmonization of the laws of the Member States relating to turnover taxes - Arrangements for the refund of value added tax to taxable persons not established in Community territory (86/560/EEC),

- Директива Савета 2007/74/ЕЗ од 20. децембра 2007. године о ослобађању од ПДВ и акциза на увоз робе од стране путника из трећих земаља

COUNCIL DIRECTIVE 2007/74/EC of 20 December 2007 on the exemption from value added tax and excise duty of goods imported by persons travelling from third countries,

- Директива Савета 2006/79/ЕЗ од 5. октобра 2006. године о пореским ослобођењима при увозу робе у малим пошиљкама некомерцијалног карактера пореклом из трећих земаља

COUNCIL DIRECTIVE 2006/79/EC of 5 October 2006 on the exemption from taxes of imports of small consignments of goods of a non-commercial character from third countries,

- Директива Савета 2008/9/ЕЗ од 12. фебруара 2008. године о детаљним правилима за повраћај ПДВ, предвиђених Директивом 2006/112/ЕЗ, пореским обвезницима који нису пословно настањени у држави чланици повраћаја већ у другој држави чланици

COUNCIL DIRECTIVE 2008/9/EC of 12 February 2008 laying down detailed rules for the refund of value added tax, provided for in Directive 2006/112/EC, to taxable persons not established in the Member State of refund but established in another Member State,

- Директива Савета 2009/55/ЕЗ од 25. маја 2009. године о пореским ослобођењима која се примењују на коначни унос личног власништва појединаца из државе чланице

COUNCIL DIRECTIVE 2009/55/EC of 25 May 2009 on tax exemptions applicable to the permanent introduction from a Member State of the personal property of individuals,

- Директива Савета 83/182/ЕЗ од 28. марта 1983. године о ослобођењу од пореза у оквиру Заједнице за одређена превозна средства која се привремено увозе из једне државе чланице у другу

COUNCIL DIRECTIVE of 28 March 1983 on tax exemptions within the Community for certain means of transport temporarily imported into one Member State from another (83/182/EEC).

Нацртом закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност врши се усклађивање са прописима Европске уније.

Закон о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04-исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14-др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17 и 30/18) је делимично усклађен са прописима Европске уније.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

Потпуна усклађеност Закона о порезу на додату вредност треба да се постигне у наредном периоду, у предвиђеним роковима.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Према роковима утврђеним Споразумом о стабилизацији и придруживању.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Одређене одредбе Нацрта закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност предмет су усаглашавања са стандардима Европске уније.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Наведени извори права Европске уније су у поступку превођења на српски језик.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У изради Предлога закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност није остварена сарадња са Европском унијом. У изради одредаба које се односе на место промета услуга телекомуникација, радијског и телевизијског емитовања и услуга пружених електронским путем учествовали су консултанти УСАИД-а.

<b>1. Назив прописа Европске уније</b>		<b>2. „CELEX” ознака ЕУ прописа</b>				
Директива Савета 2006/112/ЕЗ од 28. новембра 2006. године о заједничком систему пореза на додату вредност ( <i>Службени гласник Л 347, 11.12.2006</i> ) Council Directive 2006/112/EC of 28 November 2006 on the common system of value added tax ( <i>Official Journal L 347/26, 11.12.2006</i> )		32006L0112				
<b>3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа:</b>		<b>4. Датум израде табеле</b>				
Овлашћени предлагач – Влада Обрађивач – Министарство финансија		16. септембар 2019. године				
<b>5. Назив прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније</b>		<b>6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА:</b>				
Предлог закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност Draft Law on Amendments and Supplements to Law on Value Added Tax		2008 – 4				
<b>7. Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:</b>						
<b>а)</b>	<b>а1)</b>	<b>б)</b>	<b>б1)</b>	<b>в)</b>	<b>г)</b>	<b>д)</b>
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Републике Србије	Садржина одредбе	Усклађеност (Потпуно усклађено – ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво - НП)	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености прописа са прописима ЕУ

<p>Члан 30.а</p>	<p>За потребе ове Директиве примењују се следеће дефиниције:</p> <p>1. „вредносни купон” значи инструмент за који постоји обвеза да се прихвати као накнада или делимична накнада за испоруку робе или услуга и када су роба или услуге који се испоручују или идентитет њихових потенцијалних добављача назначени или на самом инструменту или у повезаној документацији, укључујући и услове употребе таквог инструмента;</p> <p>2. „једнонаменски вредносни купон” значи вредносни купон за који су место испоруке робе или услуга на које се вредносни купон односи и ПДВ који се мора платити на ту робу или услуге познати у време издавања вредносног купона;</p> <p>3. „вишенаменски вредносни купон” значи вредносни купон који није једнонаменски вредносни купон.</p> <p>1. Сваки пренос једнонаменског вредносног купона који обавља порески обвезник</p>	<p>Члан 1.</p>	<p>У Закону о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04-исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14-др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17 и 30/18), после члана 7. додају се назив члана 7а и чл. 7а-7в, који гласе:</p> <p>После члана 7. додају се назив члана и чл. 7а-7в, који гласе:</p> <p>„Вредносни ваучери</p> <p>Члан 7а</p> <p>Вредносни ваучер, у смислу овог закона, је инструмент за који постоји обавеза да се прихвати као накнада или део накнаде за испоручена добра или пружене услуге, ако су добра која се испоручују, односно услуге које се пружају, идентитет испоручилаца тих добара, односно пружалаца тих услуга и услови употребе вредносног ваучера назначени на самом вредносном ваучеру или повезаној документацији (у даљем тексту: вредносни ваучер).</p> <p>Вредносни ваучер може бити једнонаменски и вишенаменски.</p> <p>Једнонаменским вредносним ваучером из става 2. овог члана сматра се вредносни ваучер за који су</p>	<p>ПУ</p>		
------------------	---	----------------	--	-----------	--	--

<p>Члан 30.6</p>	<p>који делује у своје име сматра се испоруком робе или услуга на које се односи вредносни купон. Стварна предаја робе или стварно пружање услуга у замену за једнонаменски купон који је добављач прихватио као накнаду или део накнаде не сматрају се независном трансакцијом.</p> <p>Ако је пренос једнонаменског вредносног купона обавио порески обвезник који делује у име другог пореског обвезника, тај се пренос сматра испоруком робе или услуга на које се вредносни купон односи коју је обавио други порески обвезник у чије име порески обвезник делује.</p> <p>Када добављач робе или услуга није порески обвезник који је, делујући у своје име, издао једнонаменски вредносни купон, ипак се сматра да је тај добављач обавио испоруку робе или услуга повезаних с тим вредносним купоном том пореском обвезнику.</p> <p>2. Стварна предаја робе или стварно пружање услуга у замену за вишенаменски вредносни купон који је</p>		<p>место испоруке добара, односно место пружања услуга на које се вредносни ваучер односи и износ ПДВ који се за промет тих добара, односно услуга обрачунава и плаћа у складу са овим законом познати у тренутку издавања вредносног ваучера.</p> <p>Вишенаменски вредносни ваучер из става 2. овог члана је вредносни ваучер који није једнонаменски вредносни ваучер из става 3. овог члана.</p> <p>Вредносни ваучер може бити у физичком или електронском облику.</p> <p>Вредносним ваучером не сматра се инструмент који имаоцу даје право на попуст при набавци добара, односно услуга, а који не укључује право на набавку добара, односно услуга, као ни превозне карте, улазнице, поштанске марке и сл.</p> <p>Члан 76</p> <p>Сваки пренос једнонаменског вредносног ваучера који изврши порески обвезник у своје име сматра се испоруком добара, односно пружањем услуга на које се вредносни ваучер односи. Стварна испорука добара или</p>			
------------------	---	--	--	--	--	--

	<p>добављач прихватио као накнаду или део накнаде подлеже ПДВ на темељу члана 2., док сваки претходни пренос тог вишенаменског вредносног купона не подлеже ПДВ.</p> <p>Ако пренос вишенаменског вредносног купона изврши порески обвезник који није порезни обвезник који обавља трансакцију која подлеже ПДВ у складу с првим подставом, свака испорука услуга која се може утврдити, попут дистрибуције или рекламних услуга, подлеже ПДВ-у.</p>		<p>стварно пружање услуга у замену за једнонаменски вредносни ваучер, који је испоручилац прихватио као накнаду или део накнаде, не сматрају се независном трансакцијом.</p> <p>Ако је пренос једнонаменског вредносног ваучера обавио порески обвезник у име другог пореског обвезника, тај пренос сматра се испоруком добара, односно пружањем услуга на које се вредносни ваучер односи, а које је извршио порески обвезник у чије име је извршен пренос једнонаменског ваучера.</p> <p>Када стварни испоручилац добара, односно пружалац услуга и порески обвезник који је, делујући у своје име, издао једнонаменски вредносни ваучер, нису иста лица, сматра се да је стварни испоручилац добара, односно пружалац услуга извршио промет добара, односно услуга повезаних с тим вредносним ваучером пореском обвезнику који је издао једнонаменски вредносни ваучер.</p> <p>Члан 7в Стварна испорука добара, односно пружање услуга у замену за вишенаменски вредносни</p>			
--	---	--	--	--	--	--

			<p>ваучер који је испоручилац добара, односно пружалац услуга прихватио као накнаду или део накнаде за тај промет опорезује се ПДВ у складу са овим законом, док сваки претходни пренос тог вишенаменског вредносног ваучера није предмет опорезивања ПДВ.</p> <p>Ако пренос вишенаменског вредносног ваучера изврши порески обвезник који није порески обвезник који врши стварну испоруку добара, односно пружање услуга у складу са ставом 1. овог члана, сматра се да преносилац вишенаменског вредносног ваучера пружа услуге дистрибуције, рекламе или друге услуге које се опорезују ПДВ у складу са овим законом.”.</p>			
		Члан 2. став 1.	<p>У члану 10. став 1. тачка 4) речи: „није обвезник ПДВ или није извршило промет добара и услуга” замењују се речима: „да за то није имало обавезу у складу са овим законом”.</p>			

Члан 199. став 2.	2. При коришћењу могућности из става 1. државе чланице могу одредити обухваћене испоруке робе и услуга као и категорије добављача или прималаца на које се те могућности могу примењивати.	Члан 2. став 2.	После става 2. додаје се нови став 3, који гласи: „За промет добара и услуга из става 2. овог члана, који се врши између обвезника ПДВ, правила за одређивање пореског дужника из става 2. овог члана примењују се искључиво ако је тај промет извршен између обвезника ПДВ евидентираних за обавезу плаћања ПДВ у складу са овим законом.”.	ПУ		
		Члан 2. став 3.	Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 4. и 5.			
Члан 204.	1. Ако је лице које има обавезу плаћања ПДВ сагласно члановима 193. до 197. и члановима 199. и 200. порески обвезник који нема седиште у држави чланици у којој постоји обвеза плаћања ПДВ, државе чланице могу му допустити да као лице које има обавезу плаћања ПДВ именује пореског пуномоћника.	Члан 3. став 1.	У члану 10а став 1. речи: „врши опорезиви промет добара и услуга” бришу се, а после речи: „у Републици” додају се речи: „врши промет добара и услуга за који постоји обавеза обрачунавања ПДВ, односно промет добара и услуга за који је прописано пореско ослобођење са правом на одбитак претходног пореза у складу са овим законом”.	ПУ		



		Члан 3. став 2.	У ставу 2. речи: „опорезиви промет добара и услуга” замењују се речима: „промет добара и услуга из става 1. овог члана”.			
Члан 37. ст 1. и 2.	<p>1. Приликом испоруке робе на бродовима, у авионима или возовима током дела активности путничког превоза која се обавља унутар Заједнице, местом испоруке сматра се тачка одласка у активности путничког превоза.</p> <p>2. За потребе става 1., „део активности путничког превоза која се обавља унутар Заједнице” значи део активности који се обавља без заустављања изван Заједнице, између тачке одласка и тачке доласка у путничком превозу.</p> <p>„Тачка одласка у путничком превозу” значи прва возним редом планирана тачка укрцаја путника унутар Заједнице, где је примењиво, након заустављања изван Заједнице.</p> <p>„Тачка доласка у путничком превозу” значи задња возним редом планирана тачка</p>	Члан 4.	<p>У члану 11. додају се ст. 3-5, који гласе:</p> <p>„Изузетно од става 1. тачка 3) овог члана, ако се промет добара врши на броду, односно у летилици или возу у току превоза путника, местом промета сматра се место поласка брода, летилице или воза.</p> <p>Ако се превоз путника врши у оба смера, повратна вожња сматра се посебним превозом.</p> <p>Местом поласка из става 3. овог члана сматра се прво возним редом планирано место укрцавања путника.”.</p>	ПУ		

	<p>искрцаја унутар          Заједнице путника који          су се укrcали у          Заједници, где је          примењиво, пре          заустављања изван          Заједнице.</p> <p>У случају повратне          возње, повратни део          сматра се посебном          превозном активношћу.</p>					
--	---	--	--	--	--	--

<p>Члан 57.</p>	<p>1. Место пружања услуга ресторана и обезбеђивања припремљеном храном и пићима које се физички проводе на бродовима, у авионима или возовима током дела путничког превоза који се одвија унутар Заједнице је на тачки поласка тог путничког превоза.</p> <p>2. За потребе става 1. „део радње путничког превоза који се одвија унутар Заједнице” је део радње, изведен без залажења изван Заједнице, од тачке поласка до тачке доласка у радњи путничког превоза.</p> <p>„Тачка поласка у радњи путничког превоза” је прво планирано место укрцаја путника унутар Заједнице, а где је примењиво након пристајања изван Заједнице.</p> <p>„Тачка доласка у радњи путничког превоза” је последња планирана тачка искрцаја унутар Заједнице путника који су се укрцали у Заједници, а где је примењиво пре пристајања изван Заједнице.</p> <p>У случају повратног путовања повратни део пута се сматра посебном превозном радњом.</p> <p>1. Место испоруке</p>	<p>Члан 5. став 1.</p>	<p>У члану 12. после става 8. додаје се нови став 9. и ст. 10-13, који гласе:</p> <p>„Изузетно од става 6. тачка 4) подтачка (5) овог члана, ако се услуге предаје јела и пића за конзумацију на лицу места фактички пружају на броду, односно у летилици или возу у току превоза путника, местом промета сматра се место поласка брода, летилице или воза.</p> <p>Ако се превоз путника врши у оба смера, повратна вожња сматра се посебним превозом.</p> <p>Местом поласка из става 9. овог члана сматра се прво возним редом планирано место укрцавања путника.</p> <p>Ако пребивалиште и боравиште пружаоца, односно примаоца услуге нису у истом месту, место промета услуге одређује се према месту боравишта.</p>	<p>ПУ</p>		
-----------------	---	------------------------	--	-----------	--	--

<p>Члан 58.</p>	<p>следећих услуга лицу које није порески обвезник место је у којем то лице има пословни седиште, сталну адресу или уобичајено боравиште:</p> <p>(а) телекомуникацијских услуга;</p> <p>(б) услуга радијског и телевизијског емитовања;</p> <p>(ц) електронски испоручених услуга, а посебно оних из Прилога II.</p> <p>Ако добављач услуге и купац комуницирају путем електронске поште, то само по себи не значи да је испоручена услуга електронски испоручена услуга.</p> <p>2. Став 1. не примењује се ако су испуњени следећи услови:</p> <p>(а) добављач има пословно седиште или, у недостатку пословног седишта, сталну адресу или уобичајено боравиште у само једној држави чланици и</p> <p>(б) услуге се испоручују лицима која нису порески обвезници и која имају пословно седиште, сталну адресу или уобичајено боравиште у држави чланици која није држава чланица из тачке (а) и</p> <p>(ц) укупна вредност, без ПДВ, испорука из тачке (б) у текућој календарској</p>		<p>За промет услуга телекомуникација, радијског и телевизијског емитовања и услуга пружених електронским путем, местом седишта, сталне пословне јединице, пребивалишта или боравишта примаоца услуга сматра се место одређено на основу критеријума и претпоставки за одређивање места седишта, сталне пословне јединице, пребивалишта или боравишта примаоца тих услуга.”.</p>	<p>ПУ</p>		
-----------------	---	--	---	-----------	--	--

	<p>години не прелази 10 000 ЕУР или једнаковредан износ у националној валути и није премашила наведени износ током претходне календарске године.</p> <p>4. Држава чланица на чијем државном подручју добављачи из става 2. имају пословно седиште или, у недостатку пословног седишта, сталну адресу или уобичајено боравиште, ти добављачима имају право да одаберу да се место испоруке одреди у складу са ставом 1., с тим да се одлука о одабиру у сваком случају протеже на раздобље од две календарске године.</p>					
--	--	--	--	--	--	--

		Члан 5. став 2.	<p>Досадашњи став 9, који постаје став 14, мења се и гласи:</p> <p>„Министар ближе уређује шта се сматра услугама из става 6. тачка 1), тачка 4) подтачка (5), превозним средствима из тач. 5), 6) и тачка 7) подтачка (8), услугама из тачке 7) подтач. (10) и (12) овог члана, као и критеријум и претпоставке за одређивање места седишта, сталне пословне јединице, пребивалишта или боравишта примаоца услуга из става 13. овог члана, укључујући и начин њихове примене.”.</p>			
Члан 66. тачка а)	<p>Одступајући од одредаба чл. 63, 64. и 65, државе чланице могу одредити да обавеза обрачуна ПДВ настаје, везано за одређене трансакције или одређене категорије пореских обвезника, у једном од следећих момената:</p> <p>а) не касније од времена издавања рачуна.</p>	Члан 6.	<p>У члану 16. тачка 2а) речи: „укључујући и услуге непосредно повезане са тим услугама које пружа исто лице” замењују се речима: „услуга непосредно повезаних са тим услугама, као и услуга техничке подршке приликом коришћења софтвера, хардвера и друге опреме на одређени временски период”.</p>	ПУ		

<p>Члан 146. став 1. тачка (б)</p>	<p>Државе чланице дужне су изузети следеће трансакције:</p> <p>(б) испоруку добара коју на одредиште изван Заједнице отпрема или превози купац, или неко друго лице у његово име ко нема седиште на територији држава чланица, са изузетком добара која превози сам купац у сврху опремања, снабдевања горивом или намирницама бродова, ваздухоплова или других превозних средстава за личне потребе.</p>	<p>Члан 7. став 1.</p>	<p>У члану 24. став 1. тачка 4) подтачка (3) речи: „већа од 100 EUR, у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије” замењују се речима: „једнака или већа од 6.000 динара”.</p>	<p>ПУ</p>		
<p>Члан 147. став 1. подстав 1.</p>	<p>1. Када се испорука добара из тачке (б) члана 146. став 1. односи на добра која се носе у личном пртљагу путника, ослобођење се примењује само ако су испуњени следећи услови:</p> <p>(а) путник није настањен унутар Заједнице;</p> <p>(б) добра се отпремају изван Заједнице пре истека трећег месеца који следи оном у којем је извршена испорука;</p> <p>(в) укупна вредност испоруке, укључујући ПДВ, износи више од 175 EUR или еквивалентног износа у националној валути, који се утврђује</p>					

<p>Члан 147. став 1. подстав 2.</p>	<p>годишње применом стопе конверзије која се добија првог радног дана у октобру, а важи од 1. јануара следеће године.</p> <p>Међутим, државе чланице могу изузети испоруку чија је укупна вредност мања од износа наведеног у тачки (в) првог подстава.</p>					
		<p>Члан 7. став 2.</p>	<p>После тачке 16в) додаје се тачка 16г), која гласи:</p> <p>„16г) промет добара и услуга који се врши у оквиру реализације инфраструктурних пројеката изградње аутопутева за које је посебним законом утврђен јавни интерес;”.</p>	<p>НУ</p>	<p>У циљу стварања повољнијих услова за унапређење општег интереса заједнице, предлаже се прописивање пореског ослобођења са правом на одбитак претходног пореза за промет добара и услуга који се врши у оквиру реализације инфраструктурних пројеката изградње аутопутева за које је посебним законом утврђен јавни интерес. Наиме, узимајући у обзир потребу да се у Републици Србији, у што краћем року, још више унапреди јавна инфраструктура, првенствено изградња аутопутева која је предуслов за економски развој и доношење одлука и домаћих и страних лица да инвестирају у своје пословање у Републици Србији, оцењено је да</p>	



					би предложено решење имало позитиван утицај на привредни раст Републике Србије.	
		Члан 7. став 3.	После става 3. додаје се нови став 4, који гласи: „Обвезник ПДВ који је извршио промет добара путнику из става 1. тачка 4) овог члана дужан је да на његов захтев изда документацију на основу које путник може остварити повраћај ПДВ у складу са овим законом.”.			
		Члан 7. став 4.	У досадашњем ставу 4, који постаје став 5, реч: „остварује” замењује се речима: „може да оствари”.			
		Члан 7. став 5.	Досадашњи став 5. постаје став 6.			
		Члан 7. став 6.	У досадашњем ставу 6, који постаје став 7, речи: „става 5.” замењују се речима: „става 6.”.			
		Члан 7. став 7.	Досадашњи ст. 7. и 8. постају ст. 8. и 9.			
		Члан 7. став 8.	У досадашњем ставу 9, који постаје став 10, речи: „шест месеци од дана издавања рачуна за тај промет” замењују се речима: „12 месеци од дана отпремања добара у иностранство”.			
		Члан 7. став 9.	Досадашњи ст. 10. и 11. постају ст. 11. и 12.			

		Члан 7. став 10.	У досадашњем ставу 12, који постаје став 13, речи: „ст. 1-3.” замењују се речима: „ст. 1. и 2.”, а речи: „става 9.” замењују се речима: „става 10.”.			
		Члан 8. став 1.	У члану 26. тачка 1) речи: „тач. 5), 10), 11) и 13)-16в)” замењују се речима: „тач. 5), 10), 11) и 13)-16г)”.			
		Члан 8. став 2.	У тачки 1г) после речи: „замене” додају се речи: „и поправке”.			
		Члан 8. став 3.	Тачка 4) мења се и гласи: „4) за посебне намене, на основу одлуке Владе;”.			
		Члан 8. став 4.	У тачки 7) речи: „чланом 216. и чланом 217. став 1. тачка 6) Царинског закона („Службени гласник РС”, бр. 18/10, 111/12 и 29/15)” замењују се речима: „чланом 245. и чланом 246. став 1. тачка 6) Царинског закона („Службени гласник РС”, број 95/18)”.			

<p>Члан 174. став 2.</p>	<p>2. Одступајући од става 1., при израчунавању удела одбитка искључују се следећи износи:</p> <p>(а) износ промета који се односи на испоруку капиталних добара које порески обвезник користи у сврхе свог пословања;</p> <p>(б) износ промета који се односи на споредне трансакције с некретнинама и финансијске трансакције;</p> <p>(ц) износ промета који се односи на трансакције из тачака од (б) до (г) члана 135. став 1. ако су те трансакције споредне.</p>	<p>Члан 9. став 1.</p>	<p>У члану 30. став 5. мења се и гласи:</p> <p>„У промет добара и услуга за утврђивање процента сразмерног пореског одбитка из става 4. овог члана не урачунава се:</p> <p>1) промет опреме и објеката за вршење делатности;</p> <p>2) улагање у објекте за вршење делатности за које се наплаћује накнада;</p> <p>3) повремени промети непокретности које изврши обвезник којем промет непокретности није уобичајена делатност коју обавља;</p> <p>4) повремени промети услуга из члана 25. став 1. овог закона.”.</p>	<p>ПУ</p>		
		<p>Члан 9. став 2.</p>	<p>После става 5. додају се нови ст. 6. и 7, који гласе:</p> <p>„Повременим прометима непокретности из става 5. тачка 3) овог члана сматрају се највише два промета непокретности у једној календарској години.</p> <p>Повременим прометима услуга из става 5. тачка 4) овог члана сматрају се највише два промета услуга у једној календарској години.”.</p>			

		Члан 9. став 3.	Досадашњи став 6. постаје став 8.			
Члан 173. став 2. тачка е)	2. Државе чланице могу донети следеће мере: е) ако је ПДВ за који порески обвезник нема право одбитка незнатан, одредити да се сматра као да га нема.	Члан 9. став 4.	После досадашњег става 6, који постаје став 8, додаје се став 9, који гласи: „Изузетно, ако утврђени проценат сразмерног пореског одбитка из става 4. овог члана износи најмање 98%, обвезник није дужан да врши поделу претходног пореза у складу са овим законом.”.	ПУ		
		Члан 9. став 5.	Досадашњи став 7. постаје став 10.			
Члан 203.	ПДВ је дужно да плати свако лице које искаже ПДВ на рачуну.	Члан 10.	Члан 44. мења се и гласи:  „Члан 44. Ако обвезник ПДВ у рачуну за испоручена добра и услуге искаже већи износ ПДВ од оног који у складу са овим законом дугује, односно износ ПДВ а да за то није имао обавезу у складу са овим законом, дужан је да тако исказани ПДВ плати. Обвезник ПДВ из става 1. овог члана има право да исправи износ ПДВ ако је издао нови рачун са исправљеним износом ПДВ, односно рачун у којем није исказан ПДВ и ако поседује документ примаоца рачуна у којем је наведено да ПДВ исказан у првобитним	ПУ		

			<p>рачуну није коришћен као претходни порез.</p> <p>Нови рачун из става 2. овог члана обавезно садржи напомену да се тим рачуном замењује претходно издати рачун.</p> <p>Лице које искаже ПДВ у рачуну, а није обвезник ПДВ, дужно је да исказани ПДВ плати.</p> <p>Лице из става 4. овог члана нема право да исправи исказани износ ПДВ.”.</p>			
		Члан 11.	<p>Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2020. године, осим одредаба чл. 7. и 8. и одредаба које садрже овлашћења за доношење подзаконских аката које ће се примењивати од дана ступања на снагу овог закона.</p>			