



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА
Сектор за контролу
Број: 47-04-1707/2016-1
13.02.2017. год.
Б е о г р а д

План рада теренске контроле за 2017. годину

Годишњи план пореске теренске контроле за 2017. годину сачињен је у складу са Планом поштовања пореских прописа за 2017. годину, сходно члану 118. Закона о пореском поступку и пореској администрацији и оценом пореског значаја и пореског ризика пореских обвезника, на основу Анализе резултата рада теренске контроле за период 01.01.-30.09.2016. године и Анализе кретања ПДВ за период 01.10.2015.-30.09.2016. године, као и осталих службених података којима располаже Пореска управа.

Планиране контроле за 2017. годину усмерене су на пореске обвезнике према њиховом фискалном капацитету. Стога је план теренске контроле у највећој мери усмерен на контроле пореских обвезника који имају већи порески ризик. Основу за такво опредељење представља израда плана контрола у највећој мери на основу анализе ризика, а на основу података исказаних у ПППДВ пријавама

Годишњи план контрола теренске контроле за 2017. годину састоји се из следећих делова:

1. Део плана контрола сачињен на бази анализе ризика;
2. Део плана контрола по захтевима и пријавама других државних органа (МУП, тужилаштво, судови, инспекцијске службе), организационих делова Пореске управе и пријава грађана, упућених Централни Пореске управе;
3. Део плана контрола за 2017. годину по плановима, пријавама и другим захтевима који се сачињава у филијалама Пореске управе;
4. Активности у вези извршења плана контрола за 2017. годину и

5. Анализа резултата и оцена извршења плана контрола у 2016. години.

1. Део плана контрола сачињен на бази анализе ризика

Основне претпоставке за израду годишњег плана контрола, коришћењем анализе ризика, јесу да у Централи Пореске управе постоји развијен систем анализе ризика и организована база података на коју се примењују методе и технике вредновања ризика и критеријуми за избор пореских обвезника за контролу. Поред тога постоји и одржава се база података чији подаци служе за идентификовање вредности ризика и избор пореских обвезника за контролу, пре свега када се ради о ПДВ.

Развијени систем анализе ризика представља део система за планирање, спровођење и анализу резултата контрола чиме се стварају услови да планиране контроле буду компатибилне другим деловима овог система. То посебно важи за праћење извршења плана контрола и предузимање одређених активности за његово извршење.

Анализа ризика је развијена за ПДВ као основни порески облик, али су контроле код пореских обвезника који су изабрани на основу критеријума за ПДВ свеобухватне, односно поред контроле ПДВ, контролом су обухваћени и други порески облици, и то првенствено порез на добит и порези по одбитку.

Посматрани само на основу промета, порески обвезници су разврстани у групе, тако да :

- | | |
|-----------------------------------|--------------------|
| - прву и другу групу представљају | Велика предузећа, |
| - трећу групу | Средња предузећа и |
| - четврту и пету групу | Мала предузећа |

1.2. Ресурси контрола

План контроле усмерен је на **124.798 ПДВ** пореских обвезника, распоређених по групама ризика, њиховом промету и нето ПДВ. Узимајући у обзир наведене параметре, као број извршених контрола код одређеног броја пореских обвезника у последњих 12 месеци добијен је расположиви број пореских обвезника за контролу у 2017. години, и то **6.392** пореских обвезника.

Годишњи план пореске теренске контроле сачињава се на основу укупаног фонда расположивих ефективних сати рада инспектора који за 2017. годину износи 759 00 сати.

Од расположивог броја инспектора, 460 инспектора ће радити свеобухватне контроле.

У наредној табели приказан је број инспектора по Регионалним одељењима и ЦВПО и структура расположивог радног времена на нивоу Републике и по Регионалним одељењима. Тако, 460 инспектора теренске контроле располаже са **759.000** годишњим фондом ефективних сати рада, који представља основу за утврђивање могућег броја контрола у 2017. години:

Регионално одељење/ЦВПО	Број инспектора	Просечан месечни фонд сати по инспектору	Укупан годишњи фонд сати	Број ефективних сати месечно по инспектору	Просечан број месеци рада	Укупно планирани губици сати рада	% губитака радног времена	Укупан годишњи фонд ефективних сати
1	2	3	4 (2*3)*12	5	6	7	8	9 (2*5)*6
БЕОГРАД	120	176	253 440	150	11	55 440	21.88	198 000
НОВИ САД	115	176	242 880	150	11	53 130	21.88	189 750
КРАГУЈЕВАЦ	110	176	232 320	150	11	50 820	21.88	181 500
НИШ	101	176	213 312	150	11	46 662	21.88	166 650
ЦВПО	14	176	29 568	150	11	6 468	21.88	23 100
СРБИЈА	460	176	971 520	150	11	212 520	21.88	759 000

1.3. Глобални план контрола за 2017. годину

У Центри Пореске управе планираће се 60% укупних расположивих ефективних сати радног времена, односно **455.390** сати, и то:

- контроле планиране на основу анализе ризика, на основу припадности секторима делатности
- контроле повраћаја ПДВ и кредита и
- контроле планиране на основу анализе ризика, чији ће се избор обавити у току 2016. године

За прву групу контрола, које се бирају на основу критеријума анализе ризика, планира се **244.160** ефективних сати, што представља 60% од 60% сати које се планирају у Центри Пореске управе. На основу тако утврђеног фонда планираних сати рада и

потребног просечног радног времена по контроли, и на основу планираних врста контрола, **на основу анализе ризика у 2017. години, планира се 2.535 контрола.**

Изабране контроле из ове групе треба да буду свеобухватне контроле, односно контроле ПДВ, контроле пореза и доприноса по одбитку, пореза на добит и контроле акцизе, уколико се ради о обвезницима који подлежу обавези плаћања акцизе.

Другу групу планираних контрола у 2017. години представљају 840 контрола повраћаја ПДВ и кредита, и за ове контроле је планирано 25.450 радних сати.

Трећу групу контрола, представљају свеобухватне контроле за које је планирано 185.780 радних сати и чији избор ће се обавити у току 2017. године. У овој групи је планирано **1.682** контроле. Те контроле ће се изабрати у току 2017. године, такође коришћењем анализе ризика. Разлог за њихов избор у току трајања планског периода се налази у чињеници да се жели покрити планом контроле и онај број обвезника чије понашање у току године буде одступало од понашања групе, гране, области или сектора. Један део ових контрола ће бити усмерен на контролу пореза на добит, обзиром да се развија систем за анализу ризика пореза на добит. У оквиру ове групе, контрола ће бити усмерена и на евидентирање промета преко фискалне касе, као и на оне делатности у којима се уочи појава сиве економије.

1.4. Анализа кретања ПДВ као основа за избор сектора и делатности за контролу у 2017. години

У складу са Планом поштовања пореских прописа за 2017. годину, сагледавајући динамику и трендове елемената ПДВ у периоду од 01.10.2015. године до 30.09.2016. године и њихов појединачни утицај на фискални капацитет, расположиве ресурсе пореских инспектора и додатне ризике који постоје у појединим областима пословања, као и обухваћеност контролама у претходном периоду, у 2017. години предмет контроле биће порески обвезници који припадају следећим деловима сектора пословања:

- део сектора Ц – ПРЕРАЂИВАЧКА ИНДУСТРИЈА
- део сектора Г – ТРГОВИНА НА ВЕЛИКО И ТРГОВИНА НА МАЛО И ПОПРАВКА МОТОРНИХ ВОЗИЛА
- део сектора И – УСЛУГЕ СМЕШТАЈА И ИСХРАНЕ
- део сектора Н – АДМИНИСТРАТИВНЕ И ПОМОЋНЕ УСЛУЖНЕ ДЕЛАТНОСТИ
- део сектора Q – ЗДРАВСТВЕНА И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА
- део сектора С – ОСТАЛЕ УСЛУЖНЕ ДЕЛАТНОСТИ

2. Део плана контрола по захтевима и пријавама других органа упућених Централни Пореске управе

Полазећи од искустава из претходних година и неопходности вршења контрола које нису везане за анализу ризика у Централни Пореске управе, планира се вршење 1 200 следећих врста контрола:

- контроле по захтевима других министарстава, а у складу са Законом о инспекцијском надзору – 200 контрола,
- контроле по захтевима других државних органа и организација – 250 контрола,
- контроле по захтеву Сектора пореске полиције и других организационих делова Пореске управе – 500 контрола и
- контроле по пријавама грађана, правних лица и предузетника – 250 обвезника.

За извршење ових контрола планира се укупно 60.000 радних часова, односно просечно 50 радних часова по контроли.

3. Део плана контрола за 2017. годину по плановима, пријавама и другим захтевима који се сачињава у организационим јединицама Пореске управе (филијале)

На планиране и непланиране контроле, које се обављају у филијалама, не може се утрошити више од 40% ефективног радног времена инспектора и то 303.610 радних сати.

У оквиру наведеног радног времена теренска пореска контрола у филијалама Пореске управе ће обављати следеће контроле:

- контроле по плановима контрола филијале Пореске управе,
- контроле по предлогу канцеларијске контроле у филијали,
- контроле по предлогу Одељења за наплату у филијали,
- контроле по захтеву других филијала/ЦВПО (замолнице, пријаве...),
- контроле по пријавама државних органа, правних и физичких лица, упућених Регионалним одељењима и филијалама Пореске управе,
- акцијске контроле у организацији Регионалних одељења и филијала (контроле издавања исечака преко фискалних каса),
- контрола исправности рада, техничких прегледа и преноса података из фискалних каса,
- евидентирање стања и кретања робе у акцизним складиштима.

Планирање контрола пореских обвезника који нису у систему ПДВ вршиће се у филијалама Пореске управе.

4. Активности у вези извршења плана контрола за 2017. годину

Сектор за контролу у Центри Пореске управе, периодично ће вршити селекцију пореских обвезника за контролу, кроз месечне, односно тромесечне планове, из сектора, делова сектора и делатности пореских обвезника обухваћених планом контрола за 2017. годину.

Изабрани порески обвезници за контролу, заједно са подацима о пореским обвезницима и разлозима за њихов избор за контролу (критеријумима избора), прослеђују се надлежним филијалама пре планираног почетка контроле.

У току 2017. године, Сектор за контролу пратиће кретања пријављених пореских обавеза пореских обвезника и у зависности од неочекиваних тенденција, вршиће избор пореских обвезника за контролу у делу контрола који је предвиђен годишњим планом, а чији се избор врши у току трајања планског периода.

Инспектори теренске контроле, кроз систем за праћење контрола, морају евидентирати све утрошке радног времена, посебно по контролама и врстама контрола.

5. Анализа резултата и оцена извршења плана контрола у 2017. години

На основу повратних информација о извршењу плана контрола и резултата извршених контрола, најмање једном у три месеца Сектор за контролу сачињава анализу резултата контрола, са посебним освртом на извршење планираних контрола са аспекта рокова за извршење укупног плана контрола.

У току планског периода Сектор за контролу прати резултате контрола, кретања новооткривених прихода и у зависности од појаве значајнијих одступања од очекиваних резултата, предлаже директору Пореске управе измене дела годишњег плана контрола за 2017. годину.

ПОРЕСКА УПРАВА